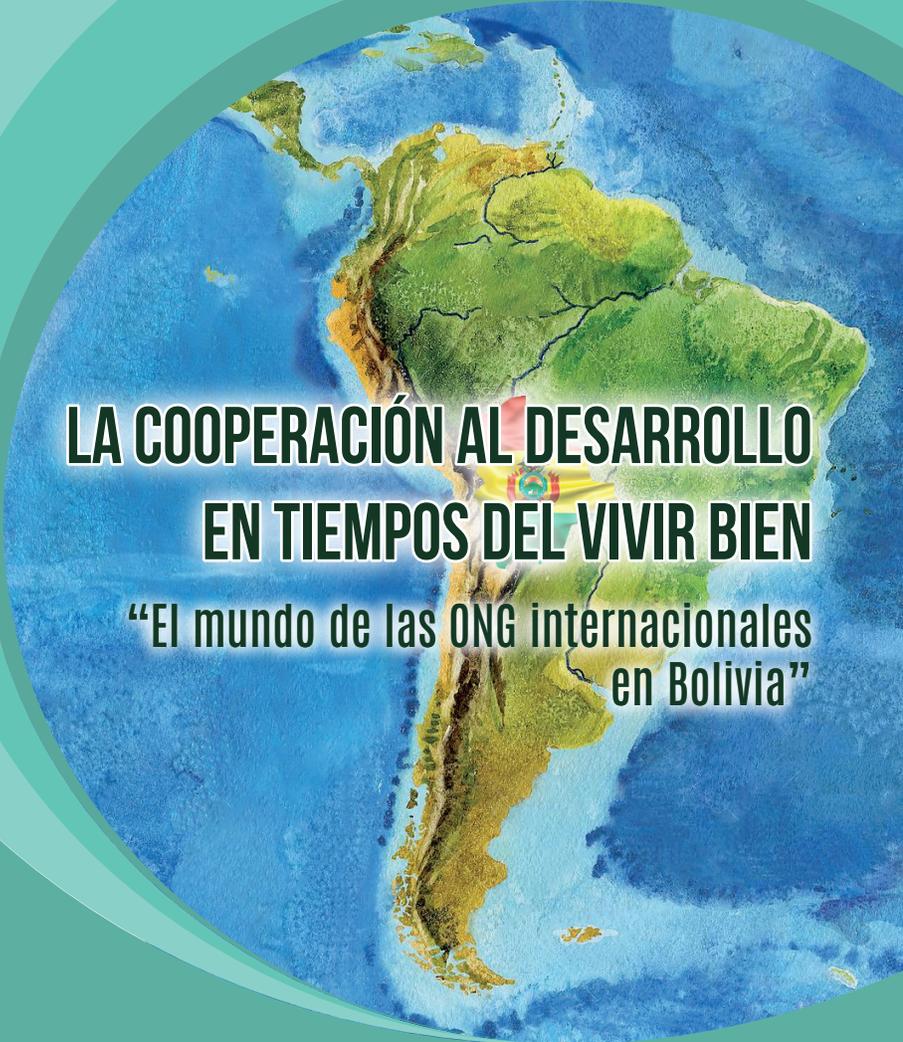




**UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN ANDRÉS**  
**CARRERA DE CIENCIA POLÍTICA Y GESTIÓN PÚBLICA**  
**INSTITUTO DE INVESTIGACIONES EN CIENCIA POLÍTICA**



# **LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO EN TIEMPOS DEL VIVIR BIEN**

**“El mundo de las ONG internacionales  
en Bolivia”**

**Juan Ricardo Vargas Ramírez**



# **LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO EN TIEMPOS DEL VIVIR BIEN**

**“El mundo de las ONG internacionales en Bolivia”**

## **Autoridades Facultativas**

Dr. José Javier Tapia Gutiérrez

**DECANO** – Facultad de Derecho y Ciencias Políticas -FDCP

M.Sc. Ramiro Antonio Bueno Saavedra

**VICEDECANO** – FDCP

M.Sc. Gualberto Torrico Canaviri

**DIRECTOR** - Carrera de Ciencia Política y Gestión Pública

Lic. Diego Darío Eugenio Murillo Bernardis

**RESPONSABLE ACADÉMICO** - Instituto de Investigaciones en Ciencia Política - IINCIP

Carrera de Ciencia Política y Gestión Pública, UMSA. 2022

Primera edición: septiembre, 2022

### **Producción:**

El Instituto de Investigaciones en Ciencia Política tiene todos los derechos reservados de acuerdo a la Convención Internacional de copyright. La reproducción total o parcial del presente libro, en cualquier forma, viola los derechos de los autores. Se autoriza su utilización, previa solicitud al IINCIP.

Impreso en Bolivia.

## **El Autor**

Juan Ricardo Vargas Ramírez es Administrador de Empresas titulado de la Universidad Mayor de San Andrés, con estudios de Maestría en la Universidad Andina Simón Bolívar y como Doctor of Philosophy en la Universidad de Atlanta de Estados Unidos, trabaja en el mundo de la Cooperación Internacional desde hace 25 años atrás.

Es docente de pregrado y postgrado de Universidades Públicas y Privadas en varios departamentos de Bolivia.

En la actualidad es Coordinador del Programa Apícola en Bolivia para Miel Maya Honing ONG belga en Bolivia, así como Director Ejecutivo de la ONG boliviana CEPRODE.

Fue Director General del Proyecto Social “Jóvenes Santa Rosa” en Santa Rosa del Yacuma, el primer financiamiento social en la línea de la Responsabilidad Social Empresarial en el departamento del Beni.

Fue Director Ejecutivo de la Fundación Amigos de la Naturaleza (FAN) en la ciudad de Santa Cruz de la Sierra.

Fue Director Ejecutivo del Centro Boliviano Americano (CBA), filial La Paz.

Fue Gerente General del Centro para el Fortalecimiento Organizacional (CEFO).

Creador, impulsor, fundador y primer Coordinador de la Plataforma de ONG belgas en Bolivia (PLATONGB).

Fue Coordinador y Representante Legal del Fonds Voor Ontwikelings Samenwerking ONG belga en Bolivia.

Consultor internacional y nacional con amplia experiencia en diferentes temáticas en el ciclo del proyecto.

# Contenidos

|  |    |
|--|----|
| <b>Presentación</b> .....  | 11 |
| <b>Breve Introducción</b> .....  | 13 |
| <b>Capítulo I – Análisis de las ONG</b> .....  | 17 |
| 1.1. Para entender el mundo de las ONG.....  | 17 |
| 1.2. Historia y contexto.....  | 19 |
| 1.3. Relación de las ONG internacionales con el Estado Plurinacional de Bolivia.....                                   | 21 |
| 1.4. Relación de las ONG internacionales con Sociedad Civil.....   | 23 |
| 1.4.1. Relación con organizaciones matrices de sociedad civil.....   | 24 |
| 1.5. Relación de las ONG internacionales con la cooperación internacional.....   | 26 |
| 1.5.1. Siglo XXI el punto de partida.....  | 28 |
| 1.5.2. Crisis de identidad de las ONG internacionales.....   | 31 |
| 1.5.3. El nuevo milenio y las ONG internacionales.....   | 32 |
| 1.5.3.1. Primer período (2000 – 2008) la transición desde el modelo neoliberal.....                                    | 32 |
| 1.5.3.2. Segundo período (2009 – 2012) el vivir bien.....  | 34 |
| 1.5.3.3. Tercer período (2013 – 2021), el futuro de la cooperación al desarrollo en Bolivia (ONG internacionales)..... | 36 |
| a. Subperíodo 2013 - 2015.....   | 37 |
| b. Subperíodo 2016 - 2019.....   | 38 |

|   |           |
|---|-----------|
| c. Subperiodo 2020 hacia adelante .....   | 43        |
| <b>Capítulo II - Las ONG financiadoras se organizan en torno a coordinadoras y plataformas.....</b> | <b>45</b> |
| 2.1. La Coordinadora de ONG Italianas en Bolivia – COIBO .....                                      | 45        |
| 2.2. La Plataforma de ONG Belgas en Bolivia - PLATONGB .....  | 47        |
| 2.3. La Coordinadora de ONG Españolas en Bolivia – COEB.....  | 49        |
| 2.4. La Coordinadora de Organizaciones de la Sociedad Civil Canadienses en Bolivia – COCAB.....     | 51        |
| 2.5. La Coordinadora de ONG Internacionales en Bolivia–CONGI ..                                     | 53        |
| 2.6. La PONGI .....   | 54        |
| <b>Capítulo III – Contexto actual.....</b>  | <b>57</b> |
| 3.1. Los Objetivos del Desarrollo Sostenibles (ODS) en el contexto de las ONG internacionales ..... | 57        |
| 3.1.1. ¿Cuál es el papel de las ONG internacionales en el cumplimiento de los ODS? .....            | 58        |
| 3.1.2. Proyección a futuro: ¿las ONG llegaremos a la Agenda 2030? ¿Por qué? .....                   | 59        |
| 3.2. Reorganización de las ONG en el contexto actual.....   | 60        |
| 3.2.1. Áreas temáticas priorizadas en un primer orden .....   | 60        |
| 3.2.2. Áreas temáticas priorizadas en un segundo orden.....   | 65        |
| 3.3. Roles de las ONG internacionales.....  | 69        |
| 3.4. Legitimidad de las ONG internacionales y su futuro en Bolivia ..                               | 74        |
| 3.4.1. La evolución del sector de las ONG en Bolivia.....   | 76        |

|  |           |
|--|-----------|
| 3.4.1.1. 1994 - 1995: Ley de Participación Popular.....    | 77        |
| 3.4.1.2. 2000 - 2005: Movilizaciones sociales.....         | 78        |
| 3.4.1.3. 2006-2021: El proceso de cambio.....              | 80        |
| 3.4.1.4. Fuentes de financiamiento.....                    | 83        |
| <b>Capítulo IV – Conclusiones Finales.....</b>             | <b>85</b> |
| 4.1. Conclusiones Generales .....                          | 85        |
| <b>Bibliografía Consultada.....</b>                        | <b>87</b> |
| Artículos de Periódicos .....                              | 91        |
| Anexo I – Objetivos del Milenio .....                      | 92        |
| Anexo II - Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) ..... | 93        |



## Presentación

El regreso a la democracia en Bolivia acaecido el 10 de octubre de 1980, con la Unión Democrática y Popular (UDP) en el gobierno, constituyó un momento histórico político fundamental en Bolivia. Paralelamente se abrió otro proceso que involucró a la sociedad, el Estado y la comunidad internacional, con el movimiento de “Cooperación al Desarrollo”, liderado por Organizaciones No Gubernamentales (ONG) internacionales.

La presencia de una nueva clase política, profundamente comprometida con la democracia y que sustituyó a los gobiernos militares que se sucedieron por lo menos dos décadas, con breves intervalos democráticos, inició la reconstitución de los procedimientos y mecanismos democráticos en el funcionamiento del Estado y de la economía. En ese periodo la cooperación internacional comenzó a trabajar en la línea estratégica de empoderamiento, traducida en planes de desarrollo, principalmente, de salud, educación, vivienda, transporte, jóvenes, género, ecología, ambiente. Posteriormente, estos grandes planes se operacionalizaron en proyectos de incidencia política, salud inclusiva, desarrollo rural, desarrollo ambiental, género, jóvenes y otros.

Sin embargo, desde 2005 las políticas gubernamentales cambiaron radicalmente y a partir de 2007 varias instituciones de cooperación internacionales fueron expulsadas, otras abandonaron el país, y algunas reorientaron su trabajo, cerraron sus oficinas en Bolivia y establecieron sus centros de trabajo en países cercanos como Perú y Paraguay para continuar y fortalecer sus tareas de cooperación.

En este contexto las ONG internacionales se organizaron en torno a Coordinadoras y Plataformas de ONG, para impulsar acciones de coordinación administrativa, apoyados en permisos para extranjeros, registro de ONG en el VIPFE, Impuestos, acuerdos marco y otros, con sus pares en el Estado Plurinacional de Bolivia.

De esa manera, en los últimos años se ha promovido desde esas plataformas nuevas líneas de trabajo vinculadas con la Responsabilidad Social Empresarial (RSE) y procesos de fundraising (búsqueda de fondos) con las empresas internacionales que cuentan con sus fundaciones, en el enfoque de RSE.

Uno de los actores principales que se incluye en el proceso es la academia, pues los proyectos de desarrollo deben trabajar la investigación, aspecto exigido por estos nuevos financiadores. En este sentido, el Instituto de Investigaciones en Ciencia Política (IINCIP) que depende de la Carrera de Ciencia Política y Gestión Pública, ha iniciado un proceso de coordinación y acercamiento con las ONG internacionales y algunas nacionales, buscando apoyar a sociedad civil organizada desde su línea de extensión universitaria, con el objeto de construir mejores procesos de apoyo a través de proyectos de desarrollo.

Esta investigación abre el espectro de cooperación e interacción: academia- financiadores-Estado-sociedad, entregando al lector una línea clara de los parámetros y criterios operativos, que hagan posibles y viables los proyectos de desarrollo en los niveles nacional y subnacional.

M.Sc. Gualberto Torrico Canaviri  
DIRECTOR  
Carrera de Ciencia Política y Gestión Pública

## Breve Introducción

Hacia fines de 2009 cuando me toco ser Coordinador de la Plataforma de ONG belgas en Bolivia, ya tenía la intención de escribir algo relacionado con la Cooperación al Desarrollo desde la perspectiva de la Cooperación Bilateral Indirecta, es decir; el mundo de las ONG, pero con especial énfasis en las ONG internacionales, por ser un factor de desarrollo intrínseco que ha impulsado procesos de cambio en Bolivia.

Desde la vuelta a la democracia en Bolivia el 10 de octubre de 1982, ha existido un mundo invisibilizado que ha venido de más a menos, un sinfín de ONG internacionales han comenzado a trabajar con organizaciones sociales temas de: salud, educación, vivienda, fortalecimiento, liderazgos, negociación, titulación de tierras; entre otros, estos han estado vinculados con una alta coyuntura cambiante, bajo el enfoque de “empoderamiento” con todo lo que conlleva este concepto.

La Cooperación Internacional sobre todo la europea se ha caracterizado por apoyar a las clases mayoritarias y oprimidas (campesinos, indígenas y en menor medida sindicalistas urbanos), destinando grandes cantidades de dinero que fueron introducidas en el país por las mismas ONG internacionales, así como también por ONG locales, bajo un enfoque: “apoyar a los sectores mayoritarios y oprimidos”. Este trabajo ha estado vinculado a mejorar la calidad de vida de los beneficiarios y beneficiarias a través de proyectos de desarrollo, aspecto que no han cambiado hasta los inicios de los 2000, donde han cobrado mayor importancia debido a la creación de movimientos sociales con un tinte político y coyuntural que a la postre cambiaron las estructuras políticas en Bolivia.

Ya con el cambio de estructuras políticas en el país en su germinación inicial (diciembre de 2006), se ha gestado un nuevo momento para las ONG internacionales y también para las nacionales que en inicio del entonces primer Gobierno del MAS ha buscado apoyo en estas, Directores de ONG y técnicos fueron ocupando espacios políticos importantes; este aspecto fue también coyuntural y no ha durado más que algunos años, ya en el segundo mandato del MAS (Evo Morales), se han ido cerrando espacios desde el Estado Plurinacional de Bolivia frente a las ONG internacionales, sobre todo con la aplicación de leyes nacionales que han impulsado a que varias ONG internacionales cierren sus oficinas y terminen trasladándose en países que están al contorno de Bolivia (Paraguay, Perú, Ecuador entre otros), otras ONG interaccionales fueron invitadas a retirarse del país y otras más fueron expulsadas; Así como una gran mayoría de ONG locales fueron cerrando sus oficinas por falta de financiamiento para encarar proyectos locales.

Bajo este contexto desde mediados del 2009 hasta el presente (2022), el apoyo de la Cooperación Bilateral Indirecta (ONG y Fundaciones internacionales sobre todo europeas), se ha hecho fundamental y especializado con especial énfasis para organizaciones sociales y su fortalecimiento interno. Las normativas bolivianas han sido más duras, pero también es importante denotar que las ONG se han ido reinventando y generando nuevas formas de trabajo en bien del desarrollo.

Los recursos económicos en los últimos años son más restringidos desde la Cooperación Internacional, por consiguiente existen menos proyectos de desarrollo, entonces las ONG se reinventan y buscan otras líneas de búsqueda de fondos como ser la: “Responsabilidad

Social Empresarial (RSE)”, este contexto ha ayudado a que se capten nuevos recursos que son impulsados a través de consorcios nacionales e internacionales (ONG nacionales e internacionales) y en algunos casos consorcios mixtos; por otro lado el aspecto académico investigativo es impulsado con eficiencia en el marco de las alianzas estratégicas, estas sobre todo con Universidades locales públicas y privadas.

En este espacio el mundo académico se une al mundo de la cooperación al desarrollo impulsando nuevas líneas de apoyo sobre investigación pura e investigación aplicada, brindando un nuevo espacio de accionar a las ONG internacionales y un nuevo protagonismo en la construcción de procesos democráticos con responsabilidad social.

El futuro es promisorio bajo esta línea, ya sea por la conformación de consorcios público-privado-académico, ya sea por el enfoque investigativo, ya sea por la novedad; con un fuerte impacto en consolidar procesos con sociedad civil organizada y volcar todo el apoyo hacia los sectores marginales en las ciudades y sus zonas periurbanas y el área rural donde aún existen productores que necesitan de apoyo.



# Capítulo I – Análisis de las ONG

## 1. 1. Para entender el mundo de las ONG

Organización No Gubernamental fue utilizado por primera vez de forma oficial en la Carta Fundacional de las Naciones Unidas (San Francisco 1945); el contexto original del término se refería a organismos que no fueran gubernamentales. El Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) considera oficialmente el término<sup>1</sup>:

“El concepto de Organización No Gubernamental, engloba todas las organizaciones sin fines de lucro y o estatales en que las personas se organizan para lograr intereses comunes en el ámbito público (...) abarca una amplia gama de organizaciones, entre otras, las organizaciones de la sociedad civil basadas en la adhesión, las fundadas en una causa y las que están centradas en el servicio. Así, existen por ejemplo organizaciones comunitarias y asociaciones municipales, grupos medioambientales, grupos de defensa de los derechos de la mujer, asociaciones de agricultores, organizaciones profesionales, cámaras de comercio, institutos de investigación independientes y sin fines de lucro”<sup>2</sup>

Considerando que las ONG son una parte reducida del universo de las organizaciones de sociedad civil y o tienen detrás una base social organizada y o son elegidas democráticamente como representantes sociales, son invitadas permanentemente a foros internacionales, conferencias y otros actos de alto nivel dentro y fuera de los países

---

1 El Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) es el principal órgano de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) en cuestiones de cooperación al desarrollo.

2 Grupo asesor sobre sociedad civil y eficacia de la ayuda de grupo de trabajo sobre la eficacia de la ayuda del CAD – OCDE.

donde interactúan y ser convocadas para definir políticas de cooperación (Centellas Augusto 2012:5), (Fox y Brown 1998)<sup>3</sup>.

En 1988 algunas ONG bolivianas se organizan y deciden autodenominarse IPDS<sup>4</sup>, para diferenciarse del resto de las ONG del país, así definían su cuestionamiento al asistencialismo y proponían proyectos con contenido alternativo de desarrollo (Sandoval 1992:13), y se desmarcaban de las iniciativas consideradas de corto plazo y menos orientadas al desarrollo sostenible (Bazoberry y Ruiz 2010:89).

El concepto no fue aceptado en el contexto y en poco tiempo se olvidó, en algunos años se cambia el nombre a Organizaciones No Gubernamentales de Promoción y Desarrollo (ONGD) (Bombarolo 1992:32)<sup>5</sup>, para referirse a ONG principalmente centradas en la problemática de desarrollo en la región, se las define como:

“Entidades sin fines de lucro, conformadas básicamente por profesionales y técnicos, no administradas por gobiernos, cuyos beneficiarios son los sectores pobres y/o excluidos de la población y, en especial, cuya misión institucional pretende no solo brindar satisfacción a las necesidades puntuales de salud, educación, hábitat, etc., sino también promover valores y actitudes entre los destinatarios y otros actores (Estados, organismos Internacionales, medios de comunicación, etc.) basados en criterios de justicia social, equidad, democracia real, participación y solidaridad”.

3 Augusto Centellas y David Brown (ed.) 1998. *The Struggle for accountability*. Cambridge, Mass.: The Word Bank, NGO's and Grassroots Movements, MIT Press. Citado por Dumoulin 2006:6.

4 Instituto de Promoción del Desarrollo Social – IPDS.

5 Bombarolo, Felix, Luís Pérez Coscio y Alfredo Stein 1992. *El rol de las Organizaciones no Gubernamentales de Desarrollo en América Latina*. Buenos Aires: ediciones FICONGD. Citado por Balbis 2001:10.

Aunque no existe un censo de ONG centralizado, actualizado y exhaustivo en el país, en 2011 Von Freyberg (2011 a:3) construye una base de datos de ONG en base al VIPFE, bases de datos locales de la Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo AECID, el directorio de ONG bolivianas de la agencia de cooperación internacional del Japón (NGO, JICA, DESK Bolivia) y varias redes de ONG nacionales e internacionales; llegando a un estimado de 604 ONG entre nacionales e internacionales de las cuales el 77% están registradas en el Registro único de ONG del Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo (VIPFE).

Años más tarde las ONG internacionales se organizan por redes, plataformas y coordinadoras de ONG internacionales, orilladas por el actual Gobierno del MAS y la cantidad de normativas que emiten para cercar a las ONG (Flores N., 2013:13).

## **1.2. Historia y contexto**

Las ONG nacieron en Bolivia en la década del 60 para realizar las tareas que el Estado Central no podía realizar por diferentes razones (salud, educación, desarrollo, lucha contra la pobreza, etc.). Durante las dictaduras crearon espacios de debate político, capacitaron líderes indígenas, alfabetizaron y fortalecieron sindicatos para restituir la democracia (Gómez Vela 2017).

Hasta octubre de 2010, había en el país 604 Organizaciones No Gubernamentales (ONG), según el estudio realizado por Daniel F. Von Freyberg y publicado por la Fundación Para la Investigación Estratégica en Bolivia (PIEB). De esa cantidad, sólo el Centro de Documentación e

Información Bolivia (CEDIB) decidió rebelarse públicamente y ejercer su derecho a no acatar una ley 351<sup>6</sup>.

Durante el sistema de gobierno impulsado por el neoliberalismo (libre apertura de mercados), trabajaron en la difusión de derechos, siguieron con la alfabetización, la defensa del medioambiente y formaron líderes indígenas para terminar con la exclusión social y étnica, producto de este trabajo de empoderamiento en las elecciones nacionales de 2005 el MAS ganó las elecciones convirtiéndose en el primer Gobierno Indígena popular del país y de Latinoamérica.

En este nuevo contexto las ONG tendrían cuatro tareas fundamentales: i) recuperar la democracia, ii) reconfigurar la institucionalidad del Estado, iii) defender el medioambiente y iv) formar nuevos líderes. Pero no podían trabajar libremente debido a la Ley 351 que impide realizar un trabajo direccionado ya que pueden ser cerradas si son ONG nacionales y expulsadas si son ONG internacionales. En la actual coyuntura quedan pocas y las que aún viven con oxígeno, están invisibles; ya sea por estrategia, por pausa obligada o por no perder espacio laboral.

En julio de 2016, el entonces Ministro de Autonomías, Hugo Siles, confirmó esa línea, cuando aseguró que las ONG o Fundaciones nacionales o internacionales “que vayan contra las políticas de nuestro Estado y Gobierno, de la legislación boliviana, de los planes de la Agenda Patriótica 2025 y el Plan de Desarrollo Económico Social” serán pasibles

---

6 La Ley 351 busca fiscalizar los recursos que manejan las Organizaciones No Gubernamentales (ONG), Fundaciones y entidades que reciben donaciones del interior y exterior del país, además de controlar el cumplimiento de los objetivos con los que han sido creadas estas entidades, reforzando adicionalmente la lógica de soberanía plena del Estado respecto a organismos y corporaciones externas evitando así su injerencia directa en roles que no les corresponde.

de cierre y en su caso expulsión del país, sin previo aviso o tiempo para realizar cierres administrativos. (Los Tiempos, 07/07/2016).

### **1.3. Relación de las ONG internacionales con el Estado Plurinacional de Bolivia**

Bolivia al regresar a la democracia el año 1982 con la “Unión Democrática y Popular”- UPD<sup>7</sup> como ganadora de las elecciones generales, ha marcado un hito histórico; aunque el Gobierno de la UDP ha durado muy poco, dando lugar al periodo neoliberal<sup>8</sup>, se ha construido una base de cambio social que ha germinado en diciembre de 2005, cuando cambió el modelo de democracia pactada por un modelo de democracia social (asentada en organizaciones sociales).

Paralelo a este movimiento político se ha gestado un movimiento social encabezado por ONG internacionales y nacionales, quienes a título de “empoderamiento” en salud, vivienda, desarrollo agropecuario, agua, etc., han ido consolidando una revolución de cambio de ideas apoyando a las grandes masas de bolivianos sumidos en pobreza y pobreza extrema, especialmente en las áreas rurales del país (Bazoberry y Ruiz 2010:65).

En el periodo 1982 a 1999 de acuerdo al VIPFE se han creado en Bolivia 500 ONG nacionales<sup>9</sup>, aprovechando la coyuntura del momento y el impulso de la Cooperación al Desarrollo<sup>10</sup>, principalmente de ONG

---

7 Alianza formada por exiliados de izquierda en la década de 1970.

8 Un conjunto de ideas políticas y económicas capitalistas que defiende la no participación del Estado en la economía, dejando fuera cualquier injerencia gubernamental, fomentando la producción privada con capital único sin subsidio del gobierno.

9 Registro histórico de ONG VIPFE – [www.vipfe.gob.bo/index](http://www.vipfe.gob.bo/index)

10 La cooperación al desarrollo o cooperación para el desarrollo o asistencia al desarrollo comprende el conjunto de actuaciones, realizadas por actores públicos y privados, con el propósito de promover el progreso económico y social global, que sea sostenible y equitativo.

internacionales y Oficinas de Cooperación Técnica en Bolivia. En este periodo el relacionamiento de las ONG internacionales con el Estado Nacional ha sido limitada solo a aspectos administrativos (acuerdos marco, permisos de trabajo para extranjeros, presentación de informes de cumplimiento narrativos y financieros al VIPFE y Cancillería), es decir; lo mínimo respecto a exigencia.

En este periodo (1999) las ONG internacionales han llegado a ser 650<sup>11</sup>, de estas aproximadamente un 60% sin acuerdo marco y con acciones de apoyo amplias y en diferentes líneas de trabajo. No existiendo un trabajo coordinado con el Estado Nacional ni subnacional, por consiguiente; el proyecto de desarrollo<sup>12</sup> no ha podido apoyar al proyecto de inversión social<sup>13</sup> que fue y es ejecutado por el Estado nacional a través de proyectos de inversión pública o fondos que se generan desde la cooperación multilateral y cooperación bilateral directa.

En el **periodo 2000 – 2005** las ONG internacionales han incidido en el quehacer nacional con temas de coyuntura como el ALCA, guerra del agua, guerra del gas y otros, a través de proyectos de desarrollo, que fueron ejecutados desde ONG nacionales y cúpulas organizadas<sup>14</sup>. Las ONG internacionales en este periodo se han mantenido sin crecimiento,

---

11 Registro histórico de la Coordinadora de ONG Internacionales (CONGI) – [www.congi.org](http://www.congi.org)

12 Son propuestas de cambio que, a partir de determinadas políticas y estrategias de acción, buscan “ampliar las oportunidades y opciones de desarrollo de las personas”. (Bobadilla ealt). La diversidad de opciones a las que puedan acceder las personas dependerá, entre otros, de las políticas públicas de cada país.

13 Es una actividad económica impulsada desde el Estado Nacional y orientada a la producción de beneficios tanto económicos como sociales y cuyos beneficiarios principales son personas empobrecidas o vulnerables.

14 Una cúpula es conformada por un conjunto de organizaciones campesinas con diferente enfoque, se organizan para incidir frente al Estado nacional, subnacional y cooperación internacional.

en cambio las ONG nacionales se han incrementado en un 10%<sup>15</sup>, debido a que la cooperación bilateral directa<sup>16</sup> ha incrementado sus fondos y líneas de acción con especial énfasis en: agua, saneamiento y riego, medioambiente, salud, educación, fortalecimiento organizacional a organizaciones sociales, formación de líderes campesinos, atención al desarrollo agropecuario en general e impulso al trabajo digno/decente.

El relacionamiento de las ONG internacionales con el Estado Boliviano en este periodo, ha sido formal y de alineamiento a las políticas sectoriales que cada Ministerio ha generado al inicio de las gestiones, este periodo también es conocido por la inestabilidad política del país, en esta etapa se llevan importantes cambios en el país, guerra del agua, guerra del gas, movimientos a favor y contra el ALCA, el enfrentamiento de fuerzas del orden (policía) con el ejército nacional “febrero negro” y las medidas impositivas sobre salarios que en su momento han sido planteadas por el Movimiento Nacionalista Revolucionario a la cabeza de Gonzalo Sánchez de Lozada, terminando con la caída de este Gobierno, dando paso a la sucesión constitucional hacia Carlos D. Mesa Gisberth, quien ha estado como Presidente Constitucional por espacio de 7 meses y 26 días, renunciando el 9 de junio de 2005, posteriormente vino un segundo periodo constitucional con Eduardo Rodríguez Veltzé, ha tenido un mandato del 9 de junio de 2005 al 22 de enero de 2006.

#### **1.4. Relación de las ONG internacionales con Sociedad Civil**

La Cooperación al Desarrollo en Bolivia ha tenido varias líneas de acción y coordinación con sociedad civil organizada, siempre en función a apoyar a los sectores más vulnerables.

15 Registro de ONG – Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo

16 Conformado por Oficinas Técnicas de Cooperación y Embajadas de países más desarrollados

### 1.4.1. Relación con organizaciones matrices de sociedad civil

Con las movilizaciones sociales de principios de los 2000 (sobre todo guerra del agua 2000 y guerra del gas 2003), inician los cambios en las organizaciones sociales, estas; se organizan en torno a movimientos sociales. El protagonismo que hasta ese momento asumieron las ONG internacionales y en menor medida las nacionales, así como también las organizaciones sindicales, fueron cambiados a otro tipo de articuladores<sup>17</sup>, nuevos actores y movimientos sociales, formulando demandas propias; el hecho de que presenten estas demandas sin intervención ni mediación de la cooperación al desarrollo, hace cada vez menos dependiente a las organizaciones sociales.

Un aspecto importante que remarcar es que en el occidente del país las ONG internacionales han apoyado históricamente con más fuerza a los sectores marginados y mayoritarios, en cambio en el oriente, han tomado este papel sobre todo los comités cívicos, universidades estatales y en menor grado los municipios; Rodríguez Carmona (2009: 30-30).

En la actualidad siguen surgiendo nuevos actores y las organizaciones continúan necesitando insumos, en la línea del empoderamiento, pero trabajando el concepto de responsabilidad democrática; en el marco de la defensa de los derechos en general, en este sentido; la cooperación al desarrollo está cambiando su modo de pensar y actuar, ya no lo hacen como ONG y beneficiario, lo hacen como “socios en el desarrollo”, es decir como iguales. Para N. Aguirre, lo principal es que ONG este junto al pueblo, manteniendo una coordinación activa con el Estado a nivel nacional y/o Subnacional.

---

17 Ardaya 2008 – menciona por ejemplo que no son solamente la Federación de Fabriles o la Central Obrera Boliviana o la Fundación Solón, entre otros, las protagonistas.

Uno de los mayores problemas es que los “movimientos sociales”, son funcionales al gobierno actual<sup>18</sup>, los dirigentes suelen defender acríticamente todo lo que este hace o dice, sin el análisis respectivo ni la crítica que hace a la razón de la democracia (L. Soliz), ya no tienen agenda propia y ya no priorizan el fortalecimiento institucional. Para la Confederación única de Trabajadores Campesinos de Bolivia (CSUTCB), el tema es que las ONG afirman hacer incidencia, pero en realidad hacen “injerencia” (R. Coraite), otro importante problema estima M. Urioste es que el gobierno práctica prebendalismo con las organizaciones, en una línea “paternalista” y debido a esta las organizaciones se hacen adictas al Gobierno; como ejemplo se menciona al Fondo de Desarrollo para los Pueblos Indígenas, Originarios y Comunidades Campesinas e Interculturales (FDPPIOYCCI)<sup>19</sup>, convirtiéndose en un ente político y leal al Gobierno del MAS.

Por su lado la Confederación Nacional de Trabajadores Asalariados del Campo de Bolivia – CNTACB indica que las ONG podrían trabajar junto con las organizaciones matrices para el fortalecimiento de sus asociados y productores finales, como lo hace FAUTAPO, por ejemplo: “una formación técnica con visión agroecológica y con respeto a los conocimientos campesinos tradicionales” (J. Delgado (d)), aun así en opinión de UNITAS (S. Erostequi), relacionarse con los denominados “movimientos sociales” implica sacrificar posiciones. De acuerdo a lo expresado por L. Montero (exdirectora de la ONG Gregoria Apaza), en

---

18 El MAS a partir de las elecciones del 2019 ha cambiado de gobernantes, más no de línea política e ideológica.

19 Comúnmente llamado FONDIOC, creado mediante DS 28571 el 22 de diciembre de 2005. Es una entidad pública de carácter descentralizado con autonomía de gestión a cargo de los “movimientos sociales”, actualmente administra recursos por el 3% del impuesto directo a los hidrocarburos (IDH), acorde a lo establecido en el inciso d) del art. 57 de la Ley de Hidrocarburos Nro. 3058 y tiene la finalidad de financiar proyectos de desarrollo social y productivo.

El Alto no se puede trabajar con organizaciones gremiales porque son cooptadas y perdieron legitimidad. Un gran problema de El Alto es que ha estado históricamente muy cerca del Gobierno del MAS, en este contexto las organizaciones matrices de la sociedad civil no ejercen control social ni tienen legitimidad suficiente, por consiguiente; es necesario trabajar con organizaciones intermedias ya que los nuevos liderazgos saldrán de abajo.

### **1.5. Relación de las ONG internacionales con la cooperación internacional**

Al finalizar el siglo XX, Casanovas y García (op. Cit.:54 y 175) expresan que las políticas de cooperación se modificaron, los ajustes más significativos se reflejan en:

- a. Nuevas formas de financiamiento directo y creciente desde la Cooperación Multilateral<sup>20</sup>, así como Cooperación Bilateral Directa<sup>21</sup> reemplazando la cooperación solidaria (norte/sur), cambiando la lógica del partner (contraparte) por la del financiador que además se vuelve ejecutor de proyectos de desarrollo. En el tiempo las ONG son vistas como operadoras y ejecutoras de proyectos, antes que espacios que generen propuestas de cambio y desarrollo.
- b. Los criterios de selección de grupos meta (destinatarios), así como los resultados de cada proyecto, son construidos y tomados en cuenta en función a los lineamientos políticos de los financiadores,

---

20 Cuatro entes conforman la Cooperación Multilateral, BM, BID, FMI y CAF (de acuerdo al banco Mundial).

21 Oficinas de Cooperación Internacional en Bolivia y Embajadas de países industrializados componen esta línea.

- buscando acciones más focalizadas y fácil ejecución en terreno.
- c. Desde los financiadores existen mayores exigencias hacia las ONG locales respecto a eficiencia, cumplimiento, sostenibilidad, pero sobre todo en la elaboración de propuestas y proyectos a nivel de solicitudes. Asimismo, aspectos como la planificación, evaluación, gestión y la contabilidad en su manejo interno son aspectos por demás imprescindibles e importantes.
  - d. El control sobre aspectos administrativos y flujos de información respecto al control económico sobre proyectos son cada vez más requeridos.
  - e. Mayor apoyo a proyectos que ha programas, los programas institucionales de apoyo al Estado Nacional y Subnacional que eran de mediano y largo plazo, cambiaron por proyectos de corto plazo (tres años), buscando resultados y metas más cuantificables<sup>22</sup>.

Las nuevas ONG que fueron surgiendo en la década de los 90 y 2000 fueron completamente diferentes de las tradicionales, promovidas por la oferta financiera y en temas como ser: drogas, medioambiente, tierra y territorio, crédito urbano y rural, formación de liderazgos nuevos, fortalecimiento de nuevos cuadros y otros. Estas estaban desprovistas de un discurso político, completamente pragmáticas y respondían a las necesidades del momento, en cambio las surgidas en la época de los 1960, 1970 y 1980 tenían otro contexto (Ardaya 2008:20). Por otra parte, a medida que el discurso gerencial y estratégico pasaba a ser central en su funcionamiento interno, se observaba un alejamiento de los objetivos de cambio estructurales, trayendo esto una crisis de identidad y legitimidad,

<sup>22</sup> Este tipo de cambio se visibilizo claramente cuando el Fondo No Gubernamental de CO-SUDE empezó a licitar públicamente proyectos, buscando mayor eficiencia y eficacia en su ejecución.

esto obedeció a un enfoque de sostenibilidad financiera de las misma ONG (Dumolin 2006:8).

### 1.5.1. Siglo XXI el punto de partida

A fines del Siglo XX la cooperación bilateral indirecta y las ONG internacionales, han trabajado bajo las normativas de los gobiernos de turno en el modelo de la democracia pactada (coaliciones, mega coaliciones y giga coaliciones), siendo beneficiadas de manera importante desde instancias públicas bolivianas (C. Camargo). Ya para inicios del siglo XXI, los años 2001 al 2005 las ONG internacionales han tenido un impacto de apoyo e impulso con el enfoque de empoderamiento<sup>23</sup>, los proyectos de salud, educación, vivienda, fortalecimiento, liderazgo, etc., fueron la constante y se han centrado en grupos mayoritarios y vulnerables, sobre todo de campesinos y en menos medida de indígenas a lo largo del país.

A partir de la guerra del agua (2000) y la guerra del gas<sup>24</sup> el año 2003, se ha iniciado un proceso de empoderamiento que ha durado cinco años, pasando por la revuelta de febrero de 2003<sup>25</sup>, para concluir con “octubre negro<sup>26</sup>”, producto de este empoderamiento en la etapa final del decaimiento del modelo de democracia pactada (S. Merre), las elecciones

23 Adquisición de poder e independencia por parte de un grupo social desfavorecido para mejorar su situación

24 También conocida como la “Masacre de Octubre”, donde más de 80 personas fueron asesinadas a manos de los militares tras masivas movilizaciones que se oponían a la exportación del gas boliviano a Estados Unidos (EE. UU.).

25 El 11 de febrero de 2003, un motín policial y movilización popular terminó con 36 fallecidos, entre policías, militares, vecinos y estudiantes, además de más de 200 heridos

26 “Octubre Negro”, una revuelta social de las ciudades de La Paz y El Alto, se movilizaron en contra de las intenciones de exportar gas a Estados Unidos a través de Chile, la revuelta duró un mes y terminó con la renuncia del entonces presidente Gonzalo Sánchez de Lozada, ha generado 60 muertos y más de 400 personas heridas.

de 2005 y el cambio de clase gobernada por clase gobernante ha marcado un nuevo rumbo en la cooperación al desarrollo en Bolivia.

El Siglo XXI con el nuevo modelo de gobierno del Movimiento Al Socialismo (MAS) asentado en organizaciones sociales, ha dado un giro importante en consolidar la presencia de la cooperación al desarrollo, el Gobierno del MAS en su periodo constitucional 2006 – 2010 que posteriormente fue acortado el 21 de septiembre de 2008, fecha en la que se aprobó en el entonces Congreso Nacional las reformas a la Constitución Política del Estado, para que Evo Morales pueda participar en las elecciones generales de 2009 (Aresi M.) y finalmente en este primer periodo de Evo Morales y el MAS se ha asentado el apoyo técnico, de gestión y manejo de la cosa pública en cabezas visibles de las ONG, por ejemplo: Pablo Solón de la Fundación Solón, María Julia Jiménez de la CIOEC Nacional y otros, han aportado crecientemente en la consolidación del modelo social populitario.

El segundo mandato de Evo Morales que para la nueva Constitución Política del Estado se convertía en su primer mandato, dándole la oportunidad de gobernar hasta dos periodos consecutivos concluyendo en 2014, por efecto de la refundación del país acaecida en septiembre de 2008 (J. Delgado), este periodo ha marcado un hito importante para la Cooperación Al Desarrollo ya que se han endurecido normas y leyes de cumplimiento obligatorio para la existencia de las ONG en Bolivia:

1. Ley N° 351, de 19 de marzo de 2013, de Otorgación de Personalidades Jurídicas, regula la otorgación y el registro de la personalidad jurídica a organizaciones sociales, organizaciones

- no gubernamentales, fundaciones y entidades civiles sin fines de lucro que desarrollen actividades en más de un departamento.
2. RM/244/2017, Reglamento para la suscripción de acuerdo marco de cooperación básica (AMB) entre el Estado Plurinacional de Bolivia y las Organizaciones no Gubernamentales y Fundaciones Extranjeras.
  3. Ley 843 en su Artículo 49, y con modificación en el primer y segundo párrafo del inciso b) del mismo con la Ley 2493 en su Artículo 2, contempla la exención impositiva para Organizaciones sin Fines de Lucro en el territorio nacional, previo cumplimiento a los requisitos exigidos, implicando que la exigencia desde el SIN de declarar impuestos en los formularios 200, 400 y 500; así sea un mes y sin movimiento, ya no se considera como un ente sin fines de lucro, pasando automáticamente a la categoría GRACO.

Este nuevo escenario normativo y regulatorio en Bolivia ha hecho que hasta el 60% de ONG nacionales cierren debido a que las cargas impuestas desde el Estado Plurinacional son casi imposibles de ser cumplidas, salvo para aquellas ONG que sean grandes y con muchos años de vida. De la misma manera, por la cantidad de trámites nuevos, exigencias constantes desde el Estado Plurinacional (inscripción en el VIPFE, Ministerio de Autonomías, Ministerio de Trabajo, AFP, Caja de Salud, cumplimiento de todos los derechos para los empleados de ONG, entre otros), han ocasionado que hasta un 40% de ONG y Fundaciones internacionales<sup>27</sup> parte de la Cooperación al Desarrollo tenga que abandonar el país.

---

27 PONGI y CONGI memoria anual 2018

### 1.5.2. Crisis de identidad de las ONG internacionales

Las ONG desde su introducción en el país en la década de los 60, habían impulsado la justicia y cambio social, siempre a través de proyectos de desarrollo este enfoque las diferencio de las ONG asistenciales, sobre todo de la iglesia (Babil 2001: 25-25). Pese a existir en su principal objeto de resistir al Estado y apoyar a los sectores populares y masas desposeídas en el territorio nacional, impulsando enfoques alternativos de desarrollo, se fueron convirtiendo en ejecutoras de los programas de gobierno sobre todo europeos, es decir; siguiendo la línea directriz del país de donde provenían (Bebbington 1999: 75-76). Al finalizar el siglo XX muchas de estas aún contenían discursos antiguos, pero mostraban comportamientos pragmáticos respecto al mercado de proyectos, pero lo que realmente buscaban era incorporar el objeto de ser de una ONG en lo instrumental, la transformación y la articulación social, solo de esta manera se podrían impulsar cambios reales y progresistas (Rodríguez-Carmona 2002:136). Sin embargo, muchas de las ONG han ingresado solamente en lo instrumental, lo que las convertía en meramente agencias de servicios, restándoles la capacidad de captación de fondos públicos y de compromisos con la integralidad.

Ya en el nuevo siglo XXI, las ONG ingresan en una crisis de identidad ya que en inicio fueron creadas como apoyo desde proyectos de desarrollo hacia proyectos sociales que generalmente eran implementadas por el Estado Nacional y como eran megaproyectos, no alcanzaban a llegar hacia todos los estratos, entonces el proyecto de desarrollo cubrió estas falencias apoyando a las líneas estatales. Estos estratos a los que llegaban por lo general eran los más pobres de la sociedad, prestando además servicios en acción social (salud, educación, legalidad de las

organizaciones, derechos civiles, etc.), que durante mucho tiempo se entendió que eran derechos que deberían ser atendidos por el Estado, debido a que este último se encontraba distraído en la macroeconomía y otros elementos importantes descuido la atención a este nivel en los estratos más pobres, por consiguiente; las ONG han comenzado a atender estos temas, logrando relevar al Estado de algún modo de sus obligaciones primarias.

Otro problema importante se identificó a través de la identidad y legitimidad de las ONG, estas eran reconocidas y valoradas como actores sociales de mucha importancia y como interlocutores principales entre los Gobiernos y Sociedad Civil Europea sobre todo, pero también asiática y norteamericana y la sociedad civil boliviana organizada y no organizada, pero por otro lado se las consideraba como grupos que disputaban espacios y protagonismo a otros actores sociales de la mediación social y política. Finalmente, el estado era más crítico a la participación de las ONG en Bolivia, el Estado indicaba que las ONG eran intrusas institucionales, más que instituciones arraigadas en sus propias sociedades y de apoyo a las políticas nacionales (Bebbington 1999:77-78).

### **1.5.3. El nuevo milenio y las ONG internacionales**

El nuevo milenio trajo consigo cambios de paradigmas que han apoyado a reestructurar la forma de trabajo de las ONG en Bolivia, vamos a analizar algunos de estos en el marco de tres periodos.

#### **1.5.3.1. Primer período (2000 – 2008) la transición desde el modelo neoliberal**

Mientras en el área occidental del país las ONG aún continuaban apoyando en temas de empoderamiento a través de proyectos de desarrollo

en salud, educación, vivienda, género, emprendimiento productivo, etc., en el occidente del país las ONG asumían un rol de apoyo a las autoridades municipales, a los comités de vigilancia, a la participación ciudadana local, etc., siendo uno de los ejes principales de actuación la implementación de la Ley INRA y saneamiento de propiedad de tierras. Por otro lado, potencian la consolidación del Bloque Oriente y elaborar propuestas para la Asamblea Constituyente (E. Mendoza), pero también se debe mencionar que en el sur de Bolivia se ha tenido otro tipo de intervención desde las ONG, liderizados por la red ACLO en Tarija y Potosí<sup>28</sup>, impulsando la educación popular y posteriormente el desarrollo agropecuario, nuevamente al empuje del empoderamiento de los sectores campesinos e indígenas (E. Mendoza: 33), aspecto importante a denotar es que el sindicato obrero urbano (COB, COD, COR, Confederaciones Urbanas, Federaciones Urbanas, etc.), se han estancado por efecto de practicar un sindicalismo revolucionario que ha sido bien recibido en la época de los 50, pero con los años ha ido evolucionando en el mundo; se ha convertido en un sindicalismo estancado y débil, debido principalmente a que cada vez existían menos empresas, por consiguiente existían menos sindicatos, las federaciones, confederaciones eran más débiles y las CODES y CORES se debilitaban; en los inicios de la década del 2000 se ha intentado revertir esta situación cambiando la forma de pensar del sindicalista urbano e ingresando en una línea denominada “modernización sindical”, es decir; organizar los sindicatos por rama de actividad, aspecto que no ha sido bien recibido por el sector. Con todo (H. Fernández), las ONG terminarían un ciclo a principios de 2009, con la vigencia de la nueva CPE, ya que los sectores indígenas, campesino

---

28 Acción Cultural Loyola fue creada por la Compañía de Jesús el 25 de agosto de 1966. Su filosofía y compromiso estuvieron orientados por el posicionamiento de la Iglesia Católica expresado en el Concilio Vaticano II y en la 1ª y 3ª Conferencias Episcopales Latinoamericanas de Río de Janeiro y Puebla, respectivamente.

y originarios empoderados lograron alcanzar la ciudadanía plena e impulsar cambios reales y de fondo en el país.

### **1.5.3.2. Segundo período (2009 – 2012) el vivir bien**

Con la implementación de la Nueva Constitución Política del Estado en febrero de 2009, también vienen nuevas reglas y más duras para las ONG, con un trasfondo político y de poder. Ya que de una postura neoliberal que enajenaba al Estado de sus responsabilidades sociales, se transita a una práctica política en la que éste recupera centralidad como actor social, relegando a otros actores que no son estatales; tal el caso de las ONG internacionales y nacionales. De acuerdo a: M. Aresi, se trata ya no de sustituir al Estado, sino de ejercer un amplio y diverso conjunto de roles que ayudan, complementan, vigilan y exigen al Estado cumplir con su deber.

El Estado Plurinacional de Bolivia en 2012 a través de su Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo (VIPFE), inicia un empadronamiento de las ONG lanzando una encuesta que todas las ONG (nacionales e internacionales) deberían responder y una de las preguntas más importantes era “Cuál considera que es su rol en el proceso actual de desarrollo de Bolivia?“, las respuestas<sup>29</sup> sobre todo fueron realizadas por las ONG nacionales, las internacionales se encapsularon en sus acuerdos marco<sup>30</sup>, lo rescatable es la similitud de respuestas:

---

29 Las ONG más representativas que respondieron fueron: Coordinadora UNITAS, AIPE, Coordinadora de la Mujer, LIDEMA, Fe y Alegría, Bolivia Transparente, Capítulo Boliviano de Derechos Humanos, Red TIC Bolivia, PROCOSI, Secretariado Rural Región Andina y FINRURAL.

30 Acuerdo Marco es el permiso de trabajo que proporciona el Estado Plurinacional de Bolivia a una ONG internacional por un determinado tiempo (5 años)

1. En el marco de la Nueva Constitución Política del estado (NCPE) vivir bien es: la igualdad de derechos ciudadanos, reconocimiento de derechos sociales, participación social, fiscalización, control, monitoreo o auditoría social al funcionamiento y desempeño de las instancias del Estado, entre las respuestas más destacadas.
2. En el marco de los derechos humanos y derechos de desarrollo: derechos culturales, sociales, económicos, ambientales civiles y políticos, derechos de los pueblos como identidades y unidades culturales que habitan un territorio determinado; acceso a la justicia, transparencia en la gestión pública, consolidación y fortalecimiento al sistema democrático, promoción de un cambio sostenible, democracia, pobreza y desigualdad, también como las respuestas más importantes.
3. Identidad como actores de desarrollo: generando espacios de diálogo democrático y concertación, promoción de políticas públicas con concertación ciudadana, monitoreo de prácticas gubernamentales provisión de servicios y programas innovadores de desarrollo, cultura organizacional en la sociedad civil y empoderamiento en OSC entre otros.
4. Principios de Stambul<sup>31</sup>: con un compromiso fuerte de tomar medidas proactivas para mejorar sus prácticas en pro del desarrollo y de rendir cuentas por las mismas.

Las respuestas han permitido apreciar que las ONG tienen una diversidad de acciones traducidas en trabajo diario a través de proyectos, pero no por esto están alejadas de apoyar y cumplir con la agenda del

---

31 Los Principios de Estambul tienen como punto de partida la noción de eficacia de las Organizaciones de la Sociedad Civil (O.S.C.) en el desarrollo, y son los siguientes: **Respetar y promover los derechos humanos y la justicia social. Incorporar la equidad y la igualdad de género** a la vez de promover los derechos de las mujeres y niñas.

Estado Plurinacional de Bolivia, respetando sus propios lineamientos internacionales.

En este periodo se ha podido identificar que los siguientes ejes estratégicos son los que han trabajado con mucha fuerza las ONG:

1. Lucha contra la pobreza
2. Innovación social y tecnológica.
3. Articulación de actores.
4. Incidencia en políticas públicas (debate público).
5. Control en el cumplimiento de derechos en el ámbito de las líneas gubernamentales (anhelado, pero no cumplido plenamente).
6. Empoderamiento de organizaciones sociales.
7. Liderazgo, formación de nuevos cuadros.

### **1.5.3.3. Tercer período (2013 – 2021), el futuro de la cooperación al desarrollo en Bolivia (ONG internacionales)**

Este periodo ha comenzado con el análisis y cumplimiento con mayor fuerza de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, también conocidos como Objetivos del Milenio (ODM), fueron ocho propósitos de desarrollo humano fijados en el año 2000, que los 189 países miembros de las Naciones Unidas acordaron conseguir hasta el año 2015. Estos objetivos han trabajado problemas de la vida cotidiana que se consideran graves y/o radicales.

Para el análisis interno se dividirá el apartado a su vez en tres subperiodos, esto permitirá comprender mejor el proceso.

## a. Subperiodo 2013 - 2015

Las ONG internacionales y nacionales años antes habían comenzado a organizarse en torno a plataformas y coordinadoras de ONG, buscando impulso al cumplimiento de los ODM<sup>32</sup>, que fue parte de la construcción y ejecución de programas de apoyo traducidos en proyectos de desarrollo (C. Krusich), estos espacios han permitido organizar mejor el trabajo de las ONG, coordinarlas mejor entre sí y para afuera, buscando a su vez tener mejor relacionamiento con el Estado Plurinacional de Bolivia y el marco de la Cooperación Internacional en general en el país.

En 2015 los progresos realizados por los ODM (Objetivos del Milenio) han sido evaluados, el Estado Plurinacional ha aplicado indicadores de los desarrollados en el seno de los ODM, el resultado final ha sido puesto en consideración de las Naciones Unidas y, Bolivia junto a otros países ha logrado pasar con notas sobresalientes, de acuerdo a las NN. UU., al no haber cumplido con el 100% los ODM, se ha extendido la lista de objetivos, ahora llamados Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS), que son la erradicación de pobreza en todas sus formas en todo el mundo, poner fin al hambre, conseguir la seguridad alimentaria y una mejor nutrición, y promover la agricultura sostenible; garantizando una vida saludable y promoviendo el bienestar para todos y todas en todas las

---

### 32 Lista de Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM):

- Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre
- Objetivo 2: Lograr la enseñanza primaria universal
- Objetivo 3: Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer
- Objetivo 4: Reducir la mortalidad infantil
- Objetivo 5: Mejorar la salud materna
- Objetivo 6: Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades
- Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente
- Objetivo 8: Fomentar una asociación mundial para el desarrollo

edades (Quintanilla, M. 2021). Estos son los valores del enunciado de los ODS que deben ser cumplidos a partir de 2016, siendo incorporados a los programas y proyectos de las ONG internacionales y nacionales.

Posteriormente las ONG en su conjunto han incorporado los ODS (Objetivos del Desarrollo Sostenible) en la construcción de sus proyectos y programas, tomando solo los objetivos que necesitan desarrollar o con los cuales están más relacionados (C. Soto 2018), este nuevo contexto de adecuar los proyectos de desarrollo hacia el cumplimiento de los ODS por parte de las ONG y el Estado Plurinacional de Bolivia, ha impulsado a que el relacionamiento, coordinación y diálogo entre estos sean mejor desarrollados; cada Coordinadora o Plataforma de ONG internacionales junto a su Embajada u Oficina de Cooperación en Bolivia, se reúne con las autoridades del Estado Plurinacional de Bolivia, en el caso de las ONG locales; estas deben registrarse en las instancias del Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo (VIPFE) y Ministerio de Autonomías para alinearse a las políticas del Estado, entretanto las coordinadoras nacionales tienen entre uno de sus objetivos coordinar acciones con el Estado en todos sus niveles (P. Poveda 2020).

## **b. Subperiodo 2016 - 2019**

El 2016 ha marcado un hito importante para el contexto de las ONG en Bolivia, entre el 2016 y 2018 varias ONG internacionales fueron invitadas a abandonar el país, a título de injerencia política sobre grupos organizados en sociedad civil (Petre D. 2021), el caso más notorio fue del IBIS<sup>33</sup>, de acuerdo a las autoridades del Estado Plurinacional de Bolivia el IBIS no estaba alineado a las políticas país (P. Poveda). Bajo este contexto

---

33 En diciembre de 2013, el presidente Evo Morales expulsó a la ONG danesa **IBIS**, que trabajó en Bolivia durante 30 años, por presunta injerencia política.

varias embajadas y oficinas técnicas de cooperación internacional han abandonado el país por las trabas encontradas en la realización y consolidación de documentos de acuerdos marco y permisos de trabajo para extranjeros (Bélgica, Holanda, Reino Unido, entre otros), tal como lo afirma Carlo Krusich.

Varios fueron los temas administrativos que han orillado a las ONG internacionales a cerrar oficinas en Bolivia:

1. Acuerdos Marco, que son permisos de trabajo que obtiene la ONG internacional en Bolivia por un determinado tiempo, hasta 2013 el tiempo otorgado fue de tres años, posteriormente cada acuerdo marco tiene una vigencia de cinco años. Sin embargo, estos acuerdos marco que inicialmente tardaban en su trámite hasta un máximo de seis meses, en la actualidad tardan hasta cuatro años en el Ministerio de Relaciones Exteriores y Cultos, Unidad de ONG y Acuerdos Marco.
2. Permisos de trabajo para extranjeros, por lo general los permisos se daban en los primeros 21 días de acuerdo a normativa boliviana, dándole primero un permiso temporal de tres meses y posteriormente completando por el tiempo de requerimiento de la ONG internacional, con las nuevas normativas internas emanadas desde el Ministerio de Relaciones Exteriores y Cultos, el tiempo de revisión, acreditación y dotación de permisos dura entre un año y hasta cuatro años después.
3. Registro de ONG, operación que se realiza ante el Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo (VIPFE), se debe actualizar una vez por año y este sistema obliga a la ONG nacional o internacional a inscribir los recursos que recibe,

puntualizando de donde, cuanto, para que líneas y por cuanto tiempo, adicionalmente se debe coordinar de manera obligatoria con Ministerios Sectoriales, siempre dependerá de las líneas estratégicas que definió al momento de construir su proyecto o programa.

4. Servicio de Impuestos Nacionales (SIN), se mantiene la exención impositiva del Impuesto a las Utilidades Excedentarias (IUE) para las ONG nacionales e internacionales, entendiendo que son organizaciones sin fines de lucro y por su carácter no deberían rendir impuestos, en la actualidad como parte de las obligaciones legales, todas las ONG son agentes de retención porque no emiten factura, pero si deben retener y pagar impuestos cuando realicen actividades en el territorio nacional, están obligadas a tramitar la exención impositiva en un corto tiempo, caso contrario son pasibles a multas.
5. Ministerio de Trabajo Empleo y Previsión Social, cada ONG nacional y/o internacional está en la obligación de inscribir ante el Ministerio para acceder a un número patronal y a partir de este, declarar el reporte mensual de sus empleados y trabajadores (según sea el caso), esto se hace en planillas de salarios debidamente autorizadas por el Ministerio.
6. Seguridad Social de Corto Plazo, cada ONG nacional y/o internacional debe estar en la obligación de registrar a sus empleados formalmente contratados, asumiendo el porcentaje de cargas sociales en el operador de salud<sup>34</sup> que desee y presentar este registro en la planilla mensual ante el Ministerio de Trabajo.

---

34 Caja Nacional de Salud, Caja CORDES, Caja de la Banca Privada, Caja de la Banca Estatal, Caja de Caminos, Caja Petrolera de Salud, Caja de Ferrocarriles.

7. Seguridad Social de Largo Plazo, este es un aporte laboral que se carga al salario del empleado o trabajador, sin embargo, existe un porcentaje por riesgo laboral y riesgo común que debe ser cargado al aporte patronal y debe ser registrado y presentado en la planilla mensual ante el Ministerio de Trabajo.

Esto ha ocasionado que una gran parte de ONG internacionales migren o cierren puertas y se trasladen a países cercanos, de un total de 512 ONG internacionales registradas en 2010 en el Ministerio de Relaciones Exteriores y Cultos y refrendado por la CONGI (Coordinadora de ONG Internacionales en Bolivia), para el primer semestre de 2022 no sobrepasan en 70<sup>35</sup>, asumiendo que son todas las restricciones con las cuales han tenido que trabajar en los últimos años (P. Pobeda: 36-37). Respecto a las ONG nacionales, de acuerdo al VIPFE y su registro de ONG, en 2010 existían cerca de 1500 inscritas oficialmente, para inicios del 2021 se tiene un registro actualizado de 467, las restricciones para este sector han sido duras y esto ha contribuido a que estas oficinas concluyan sus actividades, en la mayoría de los casos no han seguido los procedimientos de cierre exigidos por el Estado Plurinacional de Bolivia y sus entes autorizados.

La crisis política de octubre de 2021 ha afectado a las ONG nacionales e internacionales, las nacionales han tenido que cerrar proyectos cumpliendo objetivos previstos para 2019, pero sin claridad para el 2020 (P. Pobeda), en cambio para las ONG internacionales, el cambio fue diferente debido a que se manejan por planes quinquenales y la mayoría de estas se encontraban en su tercer y hasta cuarto año

---

35 PONGI, Plataformas de Organizaciones No Gubernamentales Internacionales, Estudio de impacto de la contribución de los organismos no gubernamentales internacionales en el desarrollo sostenible en Bolivia.

de apoyo, por consiguiente; solo han tenido que diferir sus actividades para el último año. El mayor cambio en el transcurso del gobierno de transición de Jeanine Añez para el tercer sector<sup>36</sup>, ha sido la reapertura desde el Estado Plurinacional para que la cooperación internacional regrese al país en las líneas que había dejado el gobierno de Evo Morales; esto ha beneficiado a los actores internacionales y aunque se han abierto las opciones para las ONG internacionales sobre todo, aún no se ha producido la apertura de nuevas ONG, según el CEDLA esto se debe a que aún existen las normativas vigentes para las ONG nacionales e internacionales que reducen el tipo de accionar en el país.

Otro elemento importante es la crisis de salud mundial que ha producido una pandemia producto del COVID19, virus altamente contagioso entre seres humanos; aspecto investigado por la Organización Mundial de la Salud (OMS) en sus protocolos mundiales. Las ONG en general realizan sus actividades presenciales con limitaciones físicas producto de la pandemia, pero con mayor fuerza por restricciones en salud para evitar contagios masivos, las actividades en general se han suspendido por espacio de ocho meses durante la primera ola (marzo a octubre de 2020), de acuerdo al especialista en redes sociales A. Clavijo, indica que este elemento en su primera instancia era negativo; migrando y convirtiéndose en elementos positivos y oportunidades que se han aprovechado, cambiando de sobremanera la forma de estructurar y ejecutar las actividades; el mundo ha avanzado tecnológicamente 10 años hacia el futuro en apenas unos meses (R. Stanis). Pese a las limitaciones las ONG habrían encontrado la manera de coexistir con el virus, ejecutando todas sus actividades con mucho éxito, evidenciando que es posible ver las amenazas y volverlas oportunidades y fortalezas.

36 De acuerdo al banco Mundial: primer sector=Estado, segundo sector=empresa privada y tercer sector=cooperación internacional.

### c. Subperiodo 2020 hacia adelante

Los proyectos de desarrollo que son implementados a través de ONG nacionales e internacionales tienen por objeto apoyar a sectores marginales y altamente empobrecidos, inicialmente recordar que en 2010 el Banco Mundial ha declarado a Bolivia como país de ingresos medios y que las donaciones a fondo perdido se van eliminando para incrementar los proyectos sociales a préstamo, esto con referencia a la cooperación multilateral<sup>37</sup>; respecto a la cooperación bilateral directa las condiciones y reglas son similares, pero en la cooperación bilateral indirecta, las condiciones no han cambiado el enfoque de sus proyectos; los recursos son más limitados, siguen siendo a fondo perdido pero más focalizados de acuerdo al enfoque de los ODS y las políticas públicas sectoriales del Estado Plurinacional de Bolivia (R. Stanis).

Gracias a la pandemia los grandes conceptos de planificación estratégica que inicialmente eran pensados con visión futurista, se han reducido solo a planificación operativa, esto en función a que gracias a la pandemia, los tiempos se acortan, el desarrollo de actividades se hace en el inmediato, ya no se piensa en el mediano (Unceta 2020:35), esto dificulta los procesos de planificación en el mediano y largo plazo, esta es una de las razones por la cual, los países industrializados han implementado la “teoría del cambio<sup>38</sup>”, proceso mediante el cual se procesan cambios en un tiempo esperado, pero de manera gradual y siempre considerando los riesgos y limitaciones producto de la coyuntura actual, este nuevo

---

37 Cooperación Multilateral compuesta por el BM, BID, FMI y CAF, Cooperación Bilateral Directa compuesta por Embajadas y oficinas de cooperación técnica de países desarrollados y Cooperación Bilateral Indirecta compuesta por ONG y Fundaciones internacionales.

38 Son las intervenciones realizadas por un programa o una organización, se producen resultados necesarios para causar el cambio esperado. En general, los cambios son resultado de una red compleja de actividades que se deben llevar a cabo.

concepto de acuerdo a M. Caro Aranda ayuda a sobrellevar riesgos mayores e impulsa la necesidad de generar por acciones sucesivas y encadenadas cambios parciales que finalmente apoyen al cambio general esperado, estos cambios no son rígidos, es un nivel de planificación que va en función a las necesidades coyunturales. Actualmente todas las ONG internacionales están obligadas a realizar este trabajo en sus proyectos, siendo una exigencia de la Cooperación al Desarrollo.

Se prevé que las políticas nacionales respecto al tratamiento normativo de ONG internacionales no cambiaran en los siguientes años, en Bolivia las ONG ya se han alineado a las políticas país y coordinan acciones directas con actores estatales y privados, de la misma manera; las ONG nacionales están alineadas y también coordinan acciones con los sectores Estatales Nacionales y Subnacionales (C. Camargo), los proyectos de desarrollo deberán apoyar a los proyectos sociales y de inversión social que son implementados exclusivamente desde instancias del Estado Plurinacional de Bolivia, para esto se han creado Fondos de ejecución que apoyan al Estado y Proyectos y Programas independientes que también apoyan en la implementación y consolidación de sus actividades en todo el territorio nacional. En el primer semestre de 2022 (J. Ugarte), el Estado Plurinacional ha ido creando Fundaciones Estatales que tienen como objeto apoyar las iniciativas sociales en Bolivia, quitando el protagonismo a las ONG internacionales y nacionales, otorgando el protagonismo a estas Fundaciones Estatales, en una clara línea de impulso al desarrollo social apoyando las iniciativas estatales.

## **Capítulo II - Las ONG financiadoras se organizan en torno a coordinadoras y plataformas**

A partir de la gestión 2009 y con la implementación de la Nueva Constitución Política del Estado (NCPE), las acciones normativas frente a las ONG sobre todo internacionales se han endurecido, por consiguiente; estas se han organizado en Coordinadoras y Plataformas de ONG internacionales por país (O. Bazoberry 2012:30).

### **2.1. La Coordinadora de ONG Italianas en Bolivia – COIBO**

En 2013 el entonces Director de la Oficina Regional de la Cooperación Italiana (UTL La Paz), Félix Longobardi; menciona que las Organizaciones no Gubernamentales Italianas en Bolivia han ejecutado diferentes iniciativas relacionadas con temas de la salud humana y animal, servicios básicos, turismo, agua, educación y derechos humanos, además de la preservación de los recursos naturales, todo este proceso en los últimos 40 años, todo con el objetivo de coadyuvar al desarrollo de las comunidades más pobres del país. COIBO como Coordinadora que aglutina a todas las ONG italianas en Bolivia surge como respuesta a una mejor integralidad italiana en Bolivia y una mejor forma de coordinar acciones con instancias del estado Plurinacional en Bolivia.

COIBO es una red de ONG italianas que tienen representación y realizan acciones de cooperación en Bolivia en el marco de las políticas nacionales vigentes. En particular, COIBO facilita la articulación entre ONG italianas con la finalidad de compartir y coordinar acciones comunes que tengan el mayor impacto y beneficio para la población del País.

Los idiomas oficiales del COIBO en el territorio nacional son castellano y el italiano.

COIBO persigue las siguientes finalidades:

1. Constituirse en una instancia de referencia sobre temas de cooperación para las ONG italianas, las instancias de la cooperación (italiana, europea e internacional) y la sociedad civil boliviana.
2. Crear un espacio de reflexión en el cual cada ONG italiana pueda entender más el contexto donde se mueve, y reciba elementos que motiven, sustenten y hagan viables las opciones estratégicas institucionales.
3. Facilitar elementos metodológicos, administrativos, de gestión que desemboquen en proyectos con mejor elaboración de propuestas, interrelacionadas y / o consorciadas y que den mayor visibilidad a la Cooperación Italiana No Gubernamental en Bolivia.
4. Consolidar buenas prácticas que puedan ser referentes para la implementación de políticas públicas locales y nacionales.

COIBO apunta a los siguientes objetivos:

1. Ofrecer a las organizaciones afiliadas espacios de reflexión, intercambio de información y formación respecto a temas administrativos y burocráticos de interés común (acreditación de las ONG en el país, visas para los cooperantes, etc.) o vinculados a la cooperación para el desarrollo.

2. Fortalecer la coordinación entre las afiliadas.
  
3. Asumir el rol de referente frente a la Agencia de Cooperación Italiana en Bolivia, la Embajada de Italia, la Delegación Europea, los organismos internacionales y las instancias gubernamentales del Estado Plurinacional de Bolivia.
  
4. Crear espacios de reflexión/debate sobre modelos innovadores y efectivos de cooperación para el desarrollo sostenible.
  
5. Ofrecer a las organizaciones afiliadas un espacio de intercambio de informaciones referidas a los trámites burocráticos, políticas públicas, estrategias de intervención en el País.

COIBO en la actualidad apunta a consolidar este proceso iniciado ya hace varios años (C. Krusich), mejorar las líneas de coordinación con el Estado Plurinacional de Bolivia, tener un mejor acercamiento a los proyectos y programas del Estado, relacionarse mejor con la Cooperación Internacional y en general coordinar mejor sus acciones a través de sus diferentes asociados en Bolivia (A. Inocenti).

## **2.2. La Plataforma de ONG Belgas en Bolivia - PLATONGB**

La PLATONGB nace en noviembre de 2009 al impulso de la entonces Embajada de Bélgica en Bolivia (C. Soto), quienes han impulsado este esfuerzo para generar empatías y sinergias entre ONG belgas en Bolivia, quienes hasta ese momento no tenían niveles de coordinación y relacionamiento entre sí, salvo por los espacios que brindaba la Embajada de Bélgica en Bolivia. Los objetivos principales con los cuales surgió la PLATONGB fueron:

1. Coordinación entre actores belgas del desarrollo (ONG) en Bolivia, apoyo entre sus diferentes programas y proyectos.
2. Coordinación entre actores de desarrollo y la entonces Embajada Belga en Bolivia
3. Coordinación y representación de las ONG belgas en Bolivia frente al estado Plurinacional de Bolivia, respecto a: i) acuerdos marco, ii) permiso de trabajo para extranjeros, iii) aspectos administrativos de coordinación con Ministerios Sectoriales y iv) aspectos varios internos.

La PLATONGB ha brindado acercamiento desde las ONG belgas en Bolivia frente a las diferentes instancias del Estado Plurinacional de Bolivia, logrando que los trámites de acuerdos marco, permisos de trabajo y otros menores sean aprobados por la Unidad de ONG en el Ministerio de Relaciones Exteriores y Cultos. La Coordinación en la PLATONGB tiene tres responsables, uno hacia afuera como relacionamiento, otro hacia adentro como coordinación interna y un tercero que se encarga de manejar los recursos económicos (J. Op de Coul), el directorio dura un año pudiendo prorrogarse un año más, las asambleas de la PLATONGB son dos veces al año y en este espacio se forman comisiones que se encargan de diferentes acciones de coordinación, la coordinación externa la hace el Coordinador Externo.

La PLATONGB junto a sus ONG afiliadas realizan diferentes actividades de capacitación en temas que son importantes: i) género masculinidades, medioambiente y adaptación al cambio climático y iii) resiliencia y otros. La capacitación se realiza de forma presencial y virtual y con estos elementos apoyan a las ONG belgas a mejorar su trabajo frente

a sus proyectos y coordinar mejor antes instancias del Estado Nacional y Subnacional (J. Op de Coul).

### **2.3. La Coordinadora de ONG Españolas en Bolivia – COEB**

La Coordinadora de ONG Españolas en Bolivia (COEB) es una red de organizaciones no gubernamentales españolas que actúan en Bolivia y se define como plural, respetando la autonomía de Estatutos, misión, visión y medios de cada una de las organizaciones miembros, apartidista, sin ánimo de lucro y aconfesional (A. Cabezón). La COEB es un foro que tiene la finalidad de coordinarse entre sí, con la cooperación oficial española, con el gobierno de Bolivia y con otras entidades similares de Bolivia y otros países. Integrada por organizaciones españolas no gubernamentales de ayuda al desarrollo (ONG) que actúan en Bolivia (A. Cabezón).

Entre sus objetivos figuran:

1. Facilitar el conocimiento entre sus miembros y promover la coordinación y complementación de sus actividades en beneficio del desarrollo de Bolivia.
2. Dar a conocer a la opinión pública boliviana las actividades de la cooperación española para el desarrollo en Bolivia.
3. Dar a conocer a la opinión pública boliviana la percepción y posicionamiento de la cooperación española sobre la situación de desarrollo en Bolivia, especialmente en asuntos de interés y respeto universal.
4. Analizar los aspectos de índole nacional boliviana que tengan relación con la cooperación internacional en general y española en particular.

5. Aportar propuestas y opiniones ante el gobierno español central y descentralizado y ante el gobierno boliviano, especialmente sobre temas relacionados con la plena accesibilidad de sus miembros a los ámbitos de promoción del desarrollo

La COEB inició su conformación a finales de 1997 y quedó consolidada a finales de 1998. Después de más de 10 años de funcionamiento es la coordinadora de ONG internacionales más grande del país. Hay que resaltar que no todas las ONG españolas trabajando en Bolivia, pertenecen a la COEB. La COEB, reconocida por la CONGDE<sup>39</sup> como representante de las ONG españolas en Bolivia, considera imprescindible que, en el nuevo contexto creado por la decisión de la AECID de elaborar documentos de asociación con los principales países receptores de su política de cooperación. Como primera consideración, se ha buscado constatar los efectos positivos que puede tener para la cooperación española en Bolivia, el hecho de profundizar en herramientas que superen las visiones unilaterales para y a través del debate conjunto con los actores gubernamentales y de la sociedad civil, elaborar estrategias consensuadas que respondan a las necesidades materiales, sociales y culturales del proceso político boliviano.

La COEB tiene el mandato de recuperar las enseñanzas acumuladas en procesos pasados y que, por diversos motivos, no cumplieron las expectativas depositadas por los miembros este colectivo (A. Cabezón). Estas consideraciones han llevado a sistematizar el proceso y la elaboración de una “hoja de ruta<sup>40</sup>” que determine la postura de la COEB ante el proceso de elaboración del Marco de Asociación País,

---

39 Coordinadora de ONG para el Desarrollo con sede en España.

40 Lineamiento metodológico que permite seguir un proceso, de acuerdo a normativa española.

constituyendo así un documento de referencia en base al cual poder representar a las ONG ante las personas e instituciones responsables de la cooperación española en Bolivia con voz propia.

Finalmente, la COEB en la actualidad está impulsando un proceso de acercamiento direccionado con el Estado Plurinacional de Bolivia, para apoyar desde sus ONG a las políticas sociales que están siendo implementadas por los diferentes fondos, programas y proyectos desde el Estado Nacional y Subnacional.

#### **2.4. La Coordinadora de Organizaciones de la Sociedad Civil Canadienses en Bolivia – COCAB**

La Coordinadora de Organizaciones de la Sociedad Civil Canadienses en Bolivia (COCAB) es una red interinstitucional fundada el año 2011, sin fines de lucro y que agrupa a 19 ONG que tienen presencia directa y ejecutan programas y proyectos en el territorio nacional, o a través de socios estratégicos en el país. La red fue conformada con el fin de facilitar el diálogo con el Estado Plurinacional de Bolivia, la Cooperación Internacional y los actores del desarrollo, fortaleciendo de esta manera la coordinación, sinergia y gestión del conocimiento (C. Laviolette). Con el objetivo compartido de interactuar a nombre de sus afiliadas y ejecutando acciones conjuntas a través de programas y proyectos, la red se constituye en un interlocutor válido frente al Estado boliviano, plataformas de ONG y otras organizaciones de desarrollo. La COCAB es un referente propositivo de aprendizaje, coordinación y sinergia orientada a que sus miembros contribuyan a mejorar, a partir de sus acciones, la calidad de vida de la población boliviana. La Red está liderizada por un directorio compuesto por cuatro organizaciones con un período de gestión de un año y tiene carácter rotativo

Desde su creación la COCAB ha trabajado con la premisa de compartir visiones de desarrollo en Bolivia y buscar sinergias que le permita aunar esfuerzos en la lucha por la reducción de la pobreza en el país (J. Pierre). En este sentido, se han consensuado temas clave de interés común tales como la transversalización de género con el objetivo de incorporar esta perspectiva de forma efectiva, responsable y comprometida para el cambio en la conciencia de las personas. El análisis de las identidades y de las relaciones de poder entre ambos géneros ha permitido el trabajo en masculinidades frente a la necesidad de que el hombre contribuya con la construcción de equidad de género y una vida sin violencia. De igual manera, se ha trabajado en educación y formación como pilar fundamental en la construcción integral de seres humanos líderes y protagonistas de su propio desarrollo. Se ha profundizado en la metodología de la gestión basada en resultados, el manejo de esta herramienta ha permitido compartir experiencias para la preparación de propuestas tales como la convocatoria a proyectos de responsabilidad social, en asocio con el sector extractivo del país. La participación en reuniones de la plataforma de ONG internacionales PONGI y del GRUSS<sup>41</sup>, permitió posicionar a la red frente a instancias del gobierno central, siempre enmarcada en la coyuntura legal y normativa que el país enfrenta.

Para el futuro toca continuar brindando apoyo y seguimiento a los temas de interés común y a las alianzas estratégicas entre los miembros de la COCAB y con otras instituciones de desarrollo del país. Para consolidar la cohesión de la Red, es importante el involucramiento y la participación activa de todos sus miembros, una de las estrategias para lograr este desafío consiste en la rotación del Directorio incorporando

---

41 Grupo de Apoyo al cumplimiento de Políticas Públicas en Bolivia.

un nuevo miembro cada año para el logro de este objetivo. Se pretende fortalecer el apoyo a la Coordinadora de la COCAB para continuar con el trabajo de posicionamiento institucional de la red frente a los diferentes actores nacionales e internacionales (J. Pierre)

## **2.5. La Coordinadora de ONG Internacionales en Bolivia – CONGI**

La Coordinadora de ONG Internacionales (CONGI) es un grupo de ONG de diversos lugares en el mundo, que trabajan en Bolivia desde hace al menos 30 años atrás, sus alcances temáticos son diversos y variados, así como sus modalidades de acción. La CONGI es la Coordinadora más antigua en Bolivia ha iniciado sus actividades a mediados de la década de los 80, aglutinando a ONG nacionales e internacionales. La CONGI tiene una directiva conformada por cinco ONG rotativas cada dos años, con una opción de que la directiva se prorrogue una sola vez (P. Femia).

La CONGI se ha fortalecido con la implementación de personería jurídica, es la única Coordinadora de ONG internacionales que está legalmente inscrita en instancias del Estado Plurinacional de Bolivia, encabeza la representación de las ONG internacionales y algunas nacionales frente a instancias estatales nacionales y subnacionales y ve algunos temas administrativos de sus afiliadas (acuerdo marco, permiso para trabajar a extranjeros en el país, etc.), para potenciar las capacidades institucionales de sus miembros de contribuir al desarrollo y derechos humanos de la sociedad boliviana e incidir en políticas públicas.

La principal necesidad de contar con una Coordinadora Internacional de ONG fue la de ampliar la información pública sobre aportes relativos al desarrollo de las ONG y a la construcción del país,

paulatinamente y en función a que las ONG internacionales comenzaron a organizarse en Plataformas y Coordinadoras por país de origen, muchas de las ONG que inicialmente han comenzado en la CONGI, se aglutinaron en torno a sus coordinadoras país, en la actualidad son 24 ONG de estas cuatro son nacionales y las restantes internacionales.

Su alcance refleja la gran diversidad de ONG existentes en el país, tanto en lo temático como en lo geográfico, todas las ONG parte de la CONGI están legalmente inscritas en diferentes instancias del Estado Plurinacional de Bolivia. La Coordinadora y las ONG trabajan por el bien común, buscando el desarrollo de grupos vulnerables y el desarrollo de sociedad civil.

## **2.6. La PONGI**

PONGI es una Plataforma de Organizaciones No Gubernamentales Internacionales que se ha conformado desde el año 2012, inicialmente como una supra plataforma de representantes y coordinadores de Plataformas Internacionales ya organizadas, se ha convertido en un espacio de análisis y reflexión respecto a diferentes problemas por sobre todo administrativos de las diferentes ONG y que las Coordinadoras y Plataformas de ONG internacionales no pueden solucionar. La PONGI ha impulsado un estudio de impacto de la contribución de los organismos no gubernamentales internacionales en el desarrollo sostenible de Bolivia

La PONGI mantiene relaciones abiertas con el Estado Plurinacional de Bolivia y sus Ministerios representativos, sus acciones son reflexivas y están dispuestos a brindar colaboración de sus miembros para alcanzar los objetivos de desarrollo del país y aportar desde sus capacidades. Es un ente de coordinación administrativa y operativa, ya

que cada ONG desde sus propias capacidades debe negociar sus aspectos importantes.



## Capítulo III – Contexto actual

### 3.1. Los Objetivos del Desarrollo Sostenibles (ODS) en el contexto de las ONG internacionales

En septiembre de 2015 se aprobó por parte de la Asamblea General de las Naciones Unidas la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y con ella, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Esta Agenda es una llamada mundial para adoptar medidas que logren acabar con los grandes problemas del planeta: poner fin a la pobreza y a la desigualdad, alcanzar la igualdad de género y el acceso para todos a un trabajo digno, facilitar el acceso a servicios de salud y a una educación adecuada, proteger el medioambiente y, garantizar que todas las personas disfruten de paz y prosperidad. Los ODS son el nuevo marco de contribución al desarrollo sostenible, compuesto por 17 Objetivos (ver anexo II) y 169 metas que deben cumplirse antes de 2030, y están dirigidos a todos los actores del planeta; los gobiernos, la sociedad civil y las empresas han sido llamados a la acción para contribuir a estas metas globales. En este nuevo marco, las ONG (Organizaciones No Gubernamentales) tienen un protagonismo decisivo. Estas participaron ampliamente en las consultas previas a la firma de la agenda 2030 en 2015 y, una vez aprobada, comienzan a participar activamente en su consecución a través de la inclusión de los ODS en sus respectivos planes y programas de acción.

Todos los países firmantes, se comprometieron a esforzarse para acelerar el progreso y cumplir unas metas específicas para alcanzar los ODS en el año 2030. Sin embargo, no son solo los gobiernos los que deben hacer esfuerzos, también sociedad civil organizada a través de la participación de Organizaciones No Gubernamentales, la Empresa

Privada, así como personas desde lo individual y todas las organizaciones académicas, de investigación, etc., que están impulsando acciones desde sus iniciativas.

Las organizaciones no gubernamentales, han tenido un protagonismo decisivo desde el inicio de este proceso. Participaron ampliamente en las consultas previas a la firma de la Agenda 2030 en el año 2015 y, una vez aprobada, han participado activamente en su consecución. Para comprender mejor el importante papel de las organizaciones no gubernamentales en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, se realizaron consultas vía on line a Macarena Céspedes (Directora de Educo España) y Yukiko Yamada (Directora Técnica en Dirección de Programas de USAID) a cerca de su experiencia.

### **3.1.1. ¿Cuál es el papel de las ONG internacionales en el cumplimiento de los ODS?**

Las ONG tienen un papel crucial en la Agenda 2030, al igual que lo tienen todos los actores sociales, públicos, privados y gubernamentales. Este es precisamente uno de los principales valores de la Agenda, eje central de un cambio de paradigma, si realmente queremos alcanzar los ODS, tenemos que dejar de trabajar unilateralmente, debemos trabajar en alianzas y fomentar los partenariados por raros y extraordinarios que parezcan.

La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, a diferencia de sus predecesores nacen ya con una firme voluntad de participación de toda la sociedad. Los objetivos y metas forman parte de grandes discusiones entre diferentes actores y son el resultado de acuerdos sobre los grandes retos que se tiene como humanidad por

delante. Acuerdos a los que han llegado gobiernos, ciudadanía, sociedad civil (ONG, Academia, Colegios profesionales, etc.), empresas y otras instituciones (M. Céspedes).

Para las ONG este nuevo paradigma supone un reto, porque si bien tenemos una amplia trayectoria en el mundo de las alianzas, éstas siempre se han producido de una forma muy endogámica en el sector. Trabajar con empresas, con gobiernos, con la academia o incluso con todos a la vez es, al mismo tiempo, un reto y una oportunidad. Se lleva ya 6 años de Agenda 2030 y queda por delante un duro trabajo si se quiere llegar a cumplir los ODS. Las ONG abogamos por un enfoque de la agenda desde los derechos humanos, teniendo en cuenta a las personas más vulnerables, sin dejar a nadie atrás (Y. Yamada).

### **3.1.2. Proyección a futuro: ¿las ONG llegaremos a la Agenda 2030? ¿Por qué?**

Se ha avanzado en algunos de los aspectos y metas de la agenda, pero sigue siendo insuficiente para conseguir el cumplimiento de los ODS. La gran virtud de esta Agenda es la interrelación entre todos los objetivos, no se puede conseguir una educación de calidad para todas y todos, sin eliminar todos los tipos de violencia, sin garantizar la igualdad de género, sin luchar contra el cambio climático y todas sus consecuencias o sin garantizar atención sanitaria a todas y todos. Son grandes problemas que requieren una voluntad política robusta y unos recursos importantes. El primer paso para solucionar los problemas es reconocer el problema, conocerlo y poner las medidas necesarias para poder resolverlo y todo ello a todos los niveles, ya que no hay cambio global que no provenga de lo local (Y. Yamada).

## 3.2. Reorganización de las ONG en el contexto actual

Las ONG internacionales en Bolivia desde la gestión 2010 han comenzado a organizarse en torno a coordinadoras, colectivos y plataformas de ONG internacionales, el objetivo central fue de tener un mejor y mayor impacto respecto a generar sinergias y un trabajo más sostenido y de apoyo a las estructuras del Gobierno Nacional y Subnacional, de la misma manera se han comenzado a priorizar de mejor manera como uno de los trabajos iniciales de planificación de esta nueva organización, concentrando mejor el uso de recursos económicos en áreas temáticas priorizadas.

El haber comenzado a trabajar de forma coordinada entre ONG internacionales de un mismo país, ha impulsado el desarrollo local apoyando a los proyectos sociales del Estado Nacional, pero sobre todo apoyando a sectores marginados y pobres de sociedad civil quienes reciben el apoyo a través de acciones directas y direccionadas (C. Paz).

### 3.2.1. Áreas temáticas priorizadas en un primer orden

Un primer orden en las temáticas priorizadas está vinculada hacia dos temas fundamentales que se están cumpliendo medianamente desde fines del año 2019 respecto a la **atención en salud por efectos de la pandemia de COVID19** y la **reactivación económica** desde las organizaciones sociales y municipios locales, estos temas han sido identificados en todas las organizaciones sociales, plataformas, colectivos y coordinadoras de ONG internacionales a las cuales se ha tenido acceso y sobre todo en sociedad civil, se entiende que es un mandato coyuntural y que esta acompañara a Bolivia en los siguientes años.

Se presentan las apreciaciones de algunos de los entrevistados:

- D. Policarpi de la ONG Progettomondo.mlal, la reactivación económica desde diferentes instancias nacionales y subnacionales y desde diferentes actores, será la prioridad en los siguientes cinco años, todos los programas y proyectos implementados, serán la base para impulsar estas líneas a través de diferentes herramientas.
- Arnaldo Montero de la ONG CEPRODE, coinciden en indicar que el impulso a las acciones de apoyo desde las ONG internacionales y nacionales, será siempre en función a las políticas de salud implementadas por el Gobierno Nacional. Si se logra frenar el índice de contagios en salud, se podrá comenzar mucho más rápido con la reactivación económica.
- F. de Withe del Fonds Voor Ontwikkelings Samenwerking con asiento en Lima, asevera que los procesos de incidencia en salud deben ser impulsados aprovechando esta pandemia, a nivel de implementación y generación de normativas que apoyen en lo local, regional y nacional en los diferentes países latinoamericanos, es decir; impulsar políticas públicas, leyes y reglamentos para apoyar futuros procesos de salud.
- R. Salomón de la Fundación Trabajo Empresa, se debe apreciar mejor las oportunidades, no todo es malo, estas amenazas se convierten en puntos fuertes que deben ser trabajadas con una visión de emprendimientos, sobre todo con jóvenes que el pilar fundamental en el presente y futuro.

Las personas entrevistadas insisten en que el **cumplimiento de derechos** es de mayor prioridad porque estos quedaron explícitamente

incorporados desde la Nueva CPE. Incluso desde las dirigencias de las organizaciones sociales, se insiste en que las ONG debieran aportar sustancialmente en el cumplimiento de los la agenda 2020 – 2025 y posteriormente 2025 – 2030. Por consiguiente, las respuestas globalizan el enfoque direccionado hacia el cumplimiento de los derechos y oportunidades de grupos específicos (mujeres indígenas, LGTB, niños/as adolescentes, adultos mayores, personas con capacidades diferentes, jóvenes y mujeres en formación de cuadros nuevos, entre otros).

De igual manera se presentan algunos resultados de entrevistas:

- O. Bazoberry indica que el acceso a justicia sobre todo por lo pendiente que se tiene hasta el momento (justicia comunitaria, independencia del poder judicial, reforma al sistema de justicia en Bolivia, corrupción, retardación de justicia, género, entre otros), son temas candentes que deben ser abordados como un eje central para el cumplimiento de compromisos previos desde algunas ONG internacionales.
- D. Urioste indica que la temática de la mujer fue agendada de forma impuesta, sin conocer bien el tipo de trabajo realizado en el país, nos recuerda que género como feminidades se viene trabajando en el país desde el año 1985, llevando a impulsar va grupos de mujeres y mujeres lideres a liberarse en el ámbito de sociedad civil respecto a conceptos tradicionales, pero que la temática género por masculinidades es un tema completamente olvidado, se debería impulsar desde la generación de otras herramientas.
- M. Arandia indica que el derecho laboral como fuente inicial de presión ha cambiado sustancialmente, el sindicalismo en

Bolivia no ha emigrado y no ha madurado, seguimos con la reivindicación de los derechos laborales, cuando el mundo moderno ha cambiado a la sindicalización por rama de actividad, aspecto sustancial para impulsar cambios en la actualidad.

Respecto al **desarrollo económico/productivo, impulsado desde el desarrollo agropecuario y agrario**, se evidencia que, si bien la importancia es compartida por todas las personas entrevistadas, se pudo observar una mayor prioridad atribuida por autoridades de ONG internacionales, este enfoque es compartido por apreciaciones de dirigentes agrarios que indican que el apoyo de una ONG internacional estaría más vinculado a un nivel de producción en el campo y no tanto en la política; priorizando el trabajo desde la perspectiva técnica y no desde la incidencia, los dirigentes sienten que en este punto; las organizaciones sociales han avanzado sustancialmente y necesitan apoyo pleno en transferencia de capacidades técnicas.

- O. Soruco de Santa Cruz, indica que para el sector que el representa departamentalmente es necesario el apoyo a la producción apícola y no tanto así a otras líneas, la profesionalización de la apicultura desde la perspectiva de mejorar los procesos productivos y transferencia de conocimientos desde los apicultores medianos y grandes hacia los más pequeños que están comenzando con la actividad, sobre todo hacia los jóvenes buscando ese recambio en la línea.
- L. Segovia desde Tarija ha expresado que es necesario impulsar con iniciativas productivas a mujeres y jóvenes, es en estas

instancias donde se podrá cambiar la mentalidad, una vez cambiada la mentalidad se hace más sencillo el poder trabajar con herramientas administrativas bien implementadas.

La **Formación de cuadros nuevos (liderazgo)**, es un tema que se ha trabajado de manera paralela desde el regreso a la democracia el 10 de octubre 1982, a título de “empoderamiento”, las ONG internacionales trabajan esta temática en sus programas y proyectos que son construidos junto a las organizaciones de base, siempre tomando en cuenta la perspectiva y enfoque de género por feminidades y en la actualidad por masculinidades.

- J.O. de Coul, ha indicado que el trabajo con jóvenes es imperioso y necesario, buscando fortalecer el proceso de recambio y de empoderamiento desde las ONG internacionales, se impulsa un trabajo sostenido programático que es coordinado con estos del Estado Nacional y Subnacional, según sea el caso. No se pretende generar liderazgos paralelos, lo que se pretende es fortalecer a los liderazgos ya existentes, siempre desde la perspectiva técnica, los aspectos de incidencia o formación política se deja a la organización para que la encare desde su perspectiva.
- C. Krusich, impulsa el trabajo a través de la formación de escuelas técnicas de apoyo a cada sector, por ejemplo: i) escuela de líderes apícolas, ii) escuela de líderes cafetaleros, iii) escuela de líderes y líderes en el sector de cacao, etc., son varios los ejercicios de escuelas que se han ido generando en el país, las sinergias entre ONG internacionales para no duplicar el trabajo y convertirse en líneas de apoyo desde las

ONG hacia el Estado Nacional y Subnacional, debiera ser una prioridad.

### 3.2.2. Áreas temáticas priorizadas en un segundo orden

**Innovación de acciones vinculadas a las áreas periurbanas**, producto de la migración campo ciudad hacia las capitales de departamento, promovidas por campesinos y originarios buscando mejores espacios de salud para sus familias, educación para sus hijos y mejora en la calidad de vida a través de mejores espacios laborales (informales), son las principales razones por las que se produce este fenómeno, esto conlleva a concentrar una gran cantidad de personas en estas áreas periurbanas.

- S. Sierra Bruto importante investigador indica que, las familias que migran hacia las ciudades más grandes, ya difícilmente regresan a sus comunidades de origen, pues tienen mejores condiciones de vida, educación, salud, etc., esto ocasiona que los bolsones de pobreza crezcan sin una planificación urbana real, engrosando los espacios informales en estas zonas y ciudades y generando caos en todo sentido.
- L. Soliz asevera que existe un espacio de migración “temporal”, los campesinos que están en las áreas rurales de los departamentos de Chuquisaca, Cochabamba, Potosí, Oruro y La Paz en menor cuantía; una vez concluido el ciclo productivo agrícola en el mes de abril, migran hacia la zafra de la caña de azúcar en el departamento de Santa Cruz y se quedan en calidad de cortadores de caña hasta el mes de octubre, al regresar a sus comunidades de origen el ciclo productivo de la

siembra y la preparación de la tierra es casi de inmediato. Esta es una forma puntual de migración temporal, sin embargo, existe un porcentaje mínimo de campesinos que se quedan en el departamento de Santa Cruz y se insertan económicamente en este departamento.

- L. Soliz también indica que los bolsones de pobreza generados por la constante migración campo ciudad afecta a la forma de gobierno local (municipio), pocas ONG internacionales y en menor cuantía de ONG locales están apoyando a estas áreas periurbanas, los proyectos son puntuales y sobre todo asistenciales respecto a salud, educación y en algún caso específico vivienda.

El **desarrollo económico local** está impulsado por acciones de **relacionamiento interinstitucional** (fortalecimiento interinstitucional) entre organizaciones de base de un mismo lugar o de otros lugares en el mismo territorio departamental o nacional. Las ONG internacionales a través de sus programas y/o proyectos impulsan este punto con acciones claras y de impulso sobre todo hacia los jóvenes y mujeres, muchos de estos actores internacionales buscan apoyarse en ONG locales que tienen la misma línea de trabajo en sus marcos estratégicos.

- M. Pardo desde La Paz, menciona que el relacionamiento interinstitucional no es un tema nuevo, se trata del fortalecimiento de las capacidades del grupo meta a quienes se apoya y la capacidad que se genera en estos para impulsar redes y sinergias locales, esto les permite accionar de mejor manera el trabajo desde el grupo meta.
- I. Dávalos asevera que las redes generadas desde los grupos meta, apoyados por las ONG internacionales son

más sostenibles y consolidadas, debido a que los actores internacionales priorizan este tipo de trabajo en sus planes quinquenales o decenales.

- C. Atahuichi precisa que si bien es factible trabajar con más impacto desde un actor internacional que conoce y maneja mejor estos conceptos, no se podría lograr resultados si la organización de base no le da la importancia necesaria, lo que lleva a indicar que los dirigentes de estas organizaciones comprenden plenamente la importancia y el enfoque.

La **investigación y el desarrollo**, van de la mano en la línea del empoderamiento, con menor precisión e importancia desde los grupos sociales de base, pero con mayor precisión desde esferas académicas en el territorio nacional.

- C. Inchauste en calidad de docente de universidades públicas y privadas, indica que cada vez es mayor la necesidad de contar con espacios de investigación pura y articulación con extensión social desde la academia, que vincule al trabajo que realizan las ONG internacionales que a su vez son especialistas en investigación acción (aplicada).
- V. Vargas ha mencionado la importancia de la investigación pura y la aplicada, que, si bien la academia tiene amplia experiencia en la pura, la aplicada es uno de los espacios más importantes desde los actores internacionales, hasta ahora no se ha tenido una línea de coordinación en esta línea, la visualización debe ser parte de las autoridades académicas, sobre todo.

La **apicultura como medio para mantener el medioambiente y adaptación al cambio climático**, en época de pandemia quedo demostrado las propiedades curativas de la apicultura y los productos de la colmena, comenzando a darme una mayor importancia desde los productores apícolas, estos se encuentran en todo el país, existe apicultura en diferentes niveles y zonas geográficas, variando sus productos de manera diferenciada.

- O. Soruco desde ADAPICRUZ indica que cada vez son más los jóvenes que desean ingresar a la apicultura, claro está que su impulso es el mercado creciente para productos de la colmena (miel, propóleo, polen), el mercado institucional es absorbido por EBA<sup>42</sup>, pero existe un nivel de mercado convencional en el departamento; gracias a esta línea creciente cada vez existen más ONG internacionales que desean cooperar a través de proyectos puntuales sobre apicultura en concordancia con la adaptación al cambio climático y el cuidado e las abejas en el medio.
- C. Cruz, responsable de un proyecto apícola desde la ONG local NATIVA para el departamento de Tarija, financiado por una ONG internacional belga, menciona que hasta hace unos 10. años atrás era muy difícil buscar financiamiento para la producción apícola, pero que, gracias a la pandemia, esto se ha revertido y cada vez es más fácil acceder a financiamiento, las ONG internacionales buscan experticia en la temática y son pocas las ONG nacionales que tienen esta especialidad.
- Varios dirigentes entrevistados de las asociaciones apícolas de

---

42 Empresa Boliviana de Alimentos, que tiene varias sub empresas también estatales que realizan el acopio, en este caso PROMIEL es la empresa comercializadora y acopiadora de miel.

Tarija, Cochabamba y Santa Cruz, han impulsado la creación e un primer Programa de apoyo apícola, que fue generado por el Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras durante toda la gestión 2021, en la conformación de este programa, han participado apicultores de todo el país representados por sus asociaciones y muchas ONG internacionales y nacionales, han brindado el apoyo y soporte técnico, un gran avance en la línea y se siente que es el camino que deberían seguir estos representantes internacionales, sin ingresar en temas de incidencia, solo en temas de apoyo técnico.

### **3.3. Roles de las ONG internacionales**

Las ONG internacionales son organizaciones sin fin de lucro cuyo ámbito de actuación traspasa las fronteras de un país. Operan en distintos puntos del planeta y la repercusión que tiene su labor es, a menudo, reconocida a nivel mundial. Pueden estar especializadas en distintas áreas o ser especializadas en una sola línea, dependerá de cómo se creó en el país de origen y cuál es su mandato institucional (P. Pobeda 2000, p31).

De acuerdo a L. Larrea, la pobreza y pobreza extrema producto de la desigualdad entre ricos y pobres ha sido y es una constante, la misma que ha ido evolucionado desde las formas caritativas de ayudar a los pobres, hasta configurarse en un derecho humano a no ser pobre, este fue el inicio de la creación de ONG internacionales de apoyo a países en vías de desarrollo y con altos índices de pobreza y extrema pobreza. Esta ayuda internacional a los pobres se dio en sus inicios través de acciones caritativas y solidarias, las mismas que muchas veces escondían intenciones de colonización, como se dio en África por parte del rey

Leopoldo II de Bélgica, cuando a finales de 1800, inició una campaña de civilización en el Congo, y bajo el lema de educar y civilizar a los congolese, realizó una de las más sangrientas y perversas colonizaciones, explotando los recursos naturales de Congo y llevando familias enteras a museos de Bélgica, a fin de exponerlos como piezas de museo.

Una vez consolidado el orden mundial luego de la segunda guerra mundial, se dio inicio a un proceso de cooperación internacional mucho más estructurado, mediante organismos internacionales como las Naciones Unidas, el Banco Mundial y otros. Los países más ricos e industrializados formaron asociaciones a fin de trabajar coordinadamente, siendo una de ellas es la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico<sup>43</sup>, la misma que aglutina 34 estados, donde se coordina las acciones de cooperación, que luego son implementadas por sus asociadas.

Las ONG como Organismos No Gubernamentales, surgieron en la necesidad de llevar a la población pobre y menos favorecida, servicios que el propio Estado a través de sus instituciones no tenía la capacidad de atenderlos. Se convirtieron en un canal para los organismos de cooperación internacional, de los cuales reciben un financiamiento, pero no se debe olvidar que el grupo meta no son las ONG, sino la población pobre y menos favorecida. De allí que el rol de las ONG es de facilitar la llegada de la cooperación internacional. Este rol debe cumplirlo teniendo siempre en cuenta que son los intereses y las necesidades de los pobres y menos favorecidos (grupo meta) sean tomados en cuenta. Así se tiene hoy documentos como la Declaración de París, en la que se establece cinco principios que debe regir la cooperación internacional:

---

43 La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) es una organización internacional cuya misión es diseñar mejores políticas para una vida mejor.

- a. **la apropiación**, que plantea que son los países, las poblaciones pobres, las que son dueños de su desarrollo;
- b. **la alineación** que establece que todo apoyo se debe basar en las estrategias del país beneficiario;
- c. **la armonización** que obliga a los donantes una mayor transparencia y coordinación;
- d. **gestión orientada a resultados** que marca la efectividad de la cooperación, y finalmente se tiene;
- e. **la mutua responsabilidad** que establece que es responsabilidad compartida la de generar un desarrollo sostenible.

Bajo estos principios y las políticas de cooperación de los países desarrollados, no es posible que una ONG o un organismo internacional ingresen a una comunidad o pueblo a dictarles medidas para su desarrollo. La cooperación internacional puede generar efectos dañinos al desarrollo de los pueblos, y así se tiene que algunas ONG no gestionan un desarrollo sostenible, sino por el contrario generan necesidades a fin de seguir justificando su presencia en la zona, ya que no podemos olvidar que, como toda fuente de trabajo, las ONG requieren sobrevivir.

Decir que no hay cooperación gratuita es mentir, puesto que gran parte de la cooperación internacional se canaliza a través de los fondos no reembolsables, mediante organizaciones pequeñas y agencias internacionales. La política de cooperación, como es el caso de Suecia, Bélgica, Noruega, Dinamarca, Francia e Inglaterra, por citar sólo unos, se basa en principio de cooperación y ayuda, sin la condición de obtener ganancias, ya que no se debe confundir con los otros procesos de acuerdos de comercio, que tienen otros principios y otra fuente de financiamiento. La cooperación internacional canaliza fondos que

proviene de los impuestos y del aporte que hacen personas asociadas en clubes u organizaciones de ayuda, y estos fondos pasan por más de siete controles financieros y contables, así como un riguroso control de resultados. Otra cosa es la “cooperación” que se da en base a dinero proveniente de empresas o personas ricas, que en realidad se llaman “actos de caridad”. Este tipo de ayuda si resulta sospechosa, por cuanto no se rige por políticas y principios adoptados para la cooperación internacional.

Bolivia ha logrado establecer una relación de cooperación internacional basada en la dignidad de los pueblos. El Estado Boliviano ha establecido una política nacional del Buen Vivir, en la cual contiene las necesidades y prioridades para un desarrollo sostenible. La regla es clara, toda cooperación internacional debe adecuarse a la política del Buen Vivir, caso contrario no puede trabajar en el país. Una ONG no impone un desarrollo, una ONG ayuda a conciliar las necesidades de los pueblos y las posibilidades de financiamiento. Una ONG no está para traer inversión, sino para ayudar a generar capacidades y productividad local, que permita negociar con los inversores en igualdad de poder y condiciones. Una ONG no puede construir bienes muebles y tener propiedades a su nombre (sobre todo si es con dinero de la cooperación, cuyo destinatario no es la ONG sino los pobres). Lo correcto ha debido ser, ayudar a la conformación de cooperativas, las mismas que deben provenir de la iniciativa de los comuneros y comuneras, y deben ser ellos y ellas dueños comunales de estos bienes. Son los pobres y menos favorecidos los dueños de su desarrollo. Una ONG o la cooperación internacional no puede dictar la forma de desarrollo, ya que hacerlo implica un nuevo colonialismo basado en el dinero (L. Larrea 2017).

En los últimos cinco años las ONG internacionales han ido abandonando el país por diferentes razones, impulsados por la coartación

de acciones desde instancias estatales nacionales (VIPFE, Cancillería, Autonomías, SIN), orillando a estos entes internacionales a replegarse hacia otros países que brinden mejores condiciones de trabajo y apoyo o abriendo otras zonas de apoyo por sobre todo en África y Asia.

Para comprender mejor este proceso se analiza en el siguiente cuadro que denota las diferentes líneas de cooperación internacional y como las ONG internacionales se integran en el marco del apoyo al país y en el marco de la Agenda Patriótica.

| <b>Descripción</b>                    | <b>Cooperación Multilateral</b>   | <b>Cooperación Bilateral Directa</b>   | <b>Cooperación Bilateral Indirecta</b>  |
|---------------------------------------|---|--|---|
| Procedencia                           | Países desarrollados  | Países desarrollados   | Países desarrollados  |
| Quienes son los actores               | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Banco Mundial (BM),</li> <li>- Banco Interamericano de Desarrollo (BID),</li> <li>- Corporación Andina de Fomento (CAF) y</li> <li>- Fondo Monetario Internacional (FMI).</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Embajadas de estos países en Bolivia.</li> <li>- Oficinas de Cooperación Técnica de estos países en Bolivia.</li> </ul>                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- ONG internacionales</li> <li>- Fundaciones internacionales.</li> </ul>   |
| Con quien se firma contrato/ convenio | Con el Estado Plurinacional de Bolivia  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- En algunos casos con el Estado Plurinacional de Bolivia.</li> <li>- En casos puntuales con ONG locales y cúpulas nacionales.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Con ONG y Fundaciones locales en el país.</li> <li>- Con Cúpulas nacionales estructuradas y consolidadas.</li> </ul> |

|   |  |   |   |
|---|--|---|---|
| Montos de apoyo                             | Entre 20 millones a 80 millones de U\$D o Euros.   | Entre dos (2) millones y cinco (5) millones de U\$D o Euros.  | Entre 100.000 a 2 millones de U\$D o Euros.   |
| Programas/ proyectos                        | De apoyo a las políticas públicas del país.  | De apoyo a las políticas públicas del país.   | Para impulsar el desarrollo con grupos meta pequeños y donde los proyectos sociales el estado no tienen la capacidad de ingresar. |
| Denominación del tipo de programa/ proyecto | Proyectos de Inversión Pública   | Proyectos sociales, para apoyar los proyectos de inversión pública.   | Proyectos de desarrollo de apoyo a líneas estatales.  |
| Grupos meta en Bolivia                      | No existen para esta línea, se implementa desde el Estado a través de sus Fondos y Programas/Proyectos con sus propios técnicos. | - De apoyo para los proyectos de Inversión Social.<br>- En casos puntuales se trabaja con ONG locales grandes o cúpulas consolidadas. | Todos los sectores organizados de sociedad civil, sobre todo en proyectos rurales, periurbanos y en algunos casos urbanos.        |

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la investigación

### 3.4. Legitimidad de las ONG internacionales y su futuro en Bolivia

En una perspectiva legal -propuesta desde la política institucionalizada en el contexto neoliberal e implícitamente compartido por el gobierno boliviano actual- se define a las ONG como:

“instituciones privadas o personas jurídicas, sin fines de lucro, nacionales o extranjeras, de carácter religioso o laico, que realicen actividades de desarrollo y/o asistencia con fondos del Estado y/o cooperación externa en el territorio nacional (D.S. 22409, del 11 de marzo de 1990)”.

Las entidades de la cooperación internacional y la mayoría de las ONG bolivianas añaden a lo anterior una dimensión adicional y que se percibe como central, aunque actualmente no necesariamente explícita: el afianzamiento de la acción política de los sectores considerados subalternos y/o excluidos y la representación de los sectores sin voz (Farah, 2008: 56-57). Por lo tanto, el control al Estado y al mercado constituye una dimensión política y social de la actividad de las ONG bolivianas. La definición dada por Hugo Fernández en 2001, entonces director de la red UNITAS, es amplia, pero incluye una explicación de la lógica del funcionamiento de las ONG.

Durante los años 1980, el Banco Mundial intensificó su trabajo directo con este tipo de entidades por razones de operar sus acciones de manera más rápida y fluida y define a las ONG como entidades asistencialistas, pero no como agentes económicos. Las ONG incluyen a una gran variedad de grupos e instituciones que son enteramente o en gran parte independientes de gobiernos, y se caracterizan primordialmente por objetivos humanitarios o cooperativos, que comerciales. Aunque universidades o institutos de investigación pueden ser no gubernamentales, esta directiva hace referencia principalmente a organizaciones privadas que persiguen actividades para aliviar el sufrimiento, promocionan los intereses de los pobres, protegen el medio ambiente, prestan servicios sociales básicos o realizan desarrollo comunitario (World Bank, 1989). En el mismo estudio, los criterios operativos de inclusión como ONG boliviana son:

- a) la posesión de una personalidad jurídica,
- b) haber sido fundado en Bolivia y no como sucursal de una ONG extranjera y
- c) realizar actividades no lucrativas para el desarrollo.

Este último punto es el más ambiguo, pero también refleja el carácter heterogéneo de las actividades y de las mismas entidades que se agrupan bajo las siglas ONG y que Rubén Fernández (1994: 53) resume bajo “privado con funciones públicas”.

De esta forma, se ha estimado el número total de ONG bolivianas activas en 2017 en 604, de las cuáles 77% está registrado en el Registro Único de ONG (RUN)<sup>44</sup>. Estos datos difieren sustancialmente de la estimación emitida por el Ministerio de Planificación del Desarrollo en 2016: 1.300 entidades, de las cuáles 600 no se han registrado ante el RUN (*La Razón*, 2017). Cabe considerar que, por un lado, esta estimación incluye también a entidades extranjeras. La dificultad de determinar el universo de las ONG bolivianas activas se incrementó por el carácter local y de perfil bajo que ha adoptado una parte de estas, debido a una lógica de autoempleo y ayuda autoorganizada a nivel local; además, no tienen necesidad u oportunidad de integrarse al sistema de la cooperación internacional o de interactuar con las administraciones públicas.

### **3.4.1. La evolución del sector de las ONG en Bolivia**

Iniciando el análisis con una perspectiva cuantitativa, se observa que desde los años 1980 las ONG bolivianas se fundaron a un ritmo

---

44 Se inscriben ante el Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo (VIPFE)

constante, pero no regular. Se puede destacar que la tendencia general desde los años 1960 ha ido en aumento, con épocas de auge en 1984/85 y 1995/96 y una coyuntura contemporánea que requiere un análisis profundo. Comparando los datos obtenidos en marzo de 2010 del Registro Único de ONG (RUN) con los publicados por el Ministerio de Hacienda (1997: 614), basados sobre datos del RUN de 1996, se puede apreciar que el número total de ONG bolivianas registradas ha aumentado en 46% y el de las ONG extranjeras ha decrecido en un 49% entre 1996 y 2017.

### **3.4.1.1. 1994 - 1995: Ley de Participación Popular**

Mediante los procesos de la descentralización administrativa vinculados a la Ley de Participación Popular (Ley 1551 de 1994) y la Ley de Descentralización Administrativa (Ley 1654 de 1995), consideradas como reformas de segunda generación, las organizaciones internacionales impulsoras del modelo de ajuste estructural, Banco Mundial (BM) y Fondo Monetario Internacional (FMI), buscaron atenuar los impactos negativos del modelo buscando al mismo tiempo seguir acortando las atribuciones del Estado (Liendo, 2009: 29, 48, 57). Las mencionadas leyes bolivianas fueron apoyadas y en gran medida ejecutadas por las ONG y, a su vez, permitieron o inclusive exigieron la creación de una gran cantidad de nuevas entidades con la tarea de gestionar los fondos de la cooperación internacional destinados a socializar las leyes y capacitar a los nuevos cuadros técnicos municipales. Este mismo proceso incrementó posteriormente la competencia por recursos entre los nuevos municipios y las ONG (Recolons, 2000: 58; Kohl, 2007: 221-222), que explica en parte el importante declive en el número de entidades fundadas entre 1997 y 1999. Esta reducción surge también por la mayor crisis de legitimidad que atravesaron las ONG bolivianas en su historia y que se ignora en las

publicaciones que evalúan desde las ONG o desde el gobierno el rol de las ONG en la implementación de estas leyes.

No se mencionan las tensiones iniciales entre ONG y organizaciones sociales por la percepción de una privatización de los derechos y servicios básicos. A pesar de las reservas de las organizaciones sociales y su lucha por cambiar las leyes, las ONG bolivianas seguían con los procesos proyectados y financiados, capacitando el personal de los nuevos municipios en temas de gestión y planificación presupuestaria y de proyectos; no se involucraron junto a las organizaciones sociales para lograr un carácter más participativo de estas leyes neoliberales (Kohl, 2007, 233-237). Liendo (2009: 52-53) señala que se logró modificar favorablemente la Ley de Participación Popular debido al aporte de los técnicos que la construyeron y de sus años de trabajo en diversas ONG. Hugo Fernández, entonces director de la red UNITAS, a fin de explicar la crisis de las ONG alrededor del año 2000 desde las mismas entidades, planteó otras hipótesis:

- a) la existencia de una crisis institucional generalizada que se pretende focalizar en las ONG,
- b) la percepción negativa de un proceso de concentración natural posterior a una fase de expansión en el sector de las ONG, y
- c) las falencias organizacionales internas y de acción de algunas ONG (AIPE, 2001: 111-135).

#### **3.4.1.2. 2000 - 2005: Movilizaciones sociales**

Ampliando los hallazgos de Rodríguez-Carmona (2008: 112-129) y Liendo (2009: 30-31), se puede deducir que el aumento en el número de

ONG a partir del 2000 se debe en parte a los procesos de la elaboración entre el Gobierno, movimientos sociales y ONG de la Estrategia Boliviana de Reducción de la Pobreza (EBRP) (promovida por el FMI como condición para poder acceder a nuevos créditos) y la Ley de Diálogo Nacional (Ley 2235, 2001). Los procesos de consulta se truncaron, y con ello las perspectivas de una renovación del rol central de las ONG y la disponibilidad de fondos, en el marco de una crisis económica y de crecientes demandas sociales.

A partir de 2000, las movilizaciones sociales requerían la gestión de medios financieros procedentes de una parte de la cooperación internacional a los movimientos sociales. De nuevo, se puede suponer que la mayor disponibilidad de fondos incentiva la fundación de ONG. Otro argumento que puede explicar un aumento del número de ONG en un momento de crisis social y económica, como la recesión económica entre 1999 y 2001, que es la falta de oportunidad laboral en el sector público y la empresa privada para los profesionales bolivianos en combinación con la disponibilidad de flujos elevados de fondos internacionales que consecuentemente se canalizaron a través de las ONG (Arrellano-López y Petras, 1994: 80).

Con el nuevo sistema político de democracia asentada en movimientos sociales, se ha ido cambiando progresivamente el apoyo de las ONG en general (nacionales e internacionales), llevando al concepto de la cooperación al desarrollo hacia una línea de desaparición paulatina, junto a ello; las ONG internacionales irán abandonando el país, lo que originaría una desaparición de ONG nacionales (Liendo 2020).

### 3.4.1.3. 2006-2021: El proceso de cambio

La profundización de la participación del Estado en la economía y en las políticas sociales es una tendencia que produce un nuevo ciclo de intervención estatal que podría redefinir el lugar y el papel de instituciones como las ONG (Bazoberry Chali y Ruiz, 2010: 148). En la coyuntura política actual, resulta muy complejo interpretar los datos obtenidos y por eso, en primer lugar, es necesario exponer algunas consideraciones. El sector de las ONG bolivianas sigue creciendo, aunque en los últimos años se fundaron menos de ellas, comparando el número de ONG nacionales fundadas en los quinquenios 1991-1995 y 2004-2008, se puede medir un descenso de la tasa anual media de creación en más de 40%. El aumento total del número de las entidades registradas en 46% entre 1996 y 2010 se debe por lo tanto menos a un aumento en la tasa de fundación, que a una tasa de sobrevivencia positiva estimada en solo 40% después de entre 15 y 25 años de funcionamiento.

Considerando el contexto político, cabe destacar que, a pesar de que en los inicios de su gobierno en el año 2006, Evo Morales Ayma incorporó a una cantidad importante de directores de ONG como ministros(as) o viceministros(as) (El Diario, 2006; La Prensa, 2007), el discurso público respecto a las ONG se tornó más crítico hacia finales de 2007 (El Deber, 2007), probablemente debido a los recelos de las organizaciones sociales por la presencia de estos expertos en desarrollo, provenientes de las ONG y anteriormente vinculados a la cooperación internacional y de un origen social urbano de clase media (Rodríguez-Carmona, 2009: 32-33). Tanto el discurso político del gobierno del Movimiento al Socialismo (MAS), como las políticas sociales emprendidas han desplazado a las ONG bolivianas de su posición central, por un lado, como mediador

entre gobiernos y beneficiarios y, por otro lado, como un canal central de recursos provenientes de la cooperación internacional. En las políticas de desarrollo nacional, el Gobierno del MAS inició una política social más inclusiva y extensiva que gobiernos anteriores y, de esta forma (por lo menos en el discurso), duplica a la intervención de las ONG en estos ámbitos. Por otro lado, el gobierno logró alinear formalmente a los donantes extranjeros al Plan Nacional de Desarrollo (PND) (Rodríguez-Carmona, 2008: 195-200) en una relación de ayudas bilaterales y de esta forma vinculando una parte de los recursos que antes se canalizaban hacia las ONG de forma directa a las administraciones públicas centrales (Farah, 2008: 69; El Diario, 2007; La Prensa, 2007c).

En un nivel macroeconómico, el gobierno logró disminuir la dependencia de la cooperación internacional y de las instituciones financieras internacionales (FMI y BM) gracias a la mayor renta hidrocarburífera producto de la nacionalización, que se expresa en la reducción de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) en el Producto Interior Bruto (PIB) de 12% en 2003 a 4,4% en 2009. Esta tendencia, en combinación con la condonación de gran parte de la deuda externa boliviana mediante la Iniciativa HIPC (Países Pobres Muy Endeudados) a partir de 1998 y a la Iniciativa de Alivio de Deuda Multilateral (IADM) a partir del 2005, a raíz de la iniciativa del G8 (Fundación Jubileo, 2009: 2), permite al gobierno boliviano obtener más créditos comerciales y concesionales y compensar la reducción de los niveles de donaciones resultantes de la crisis financiera global y la actual reorientación de los fondos de los países donantes a países africanos y del este europeo. La alineación de los donantes al PND y la mayor contratación de créditos-aspiraciones legítimas hacia una mayor horizontalidad entre las agencias de la cooperación internacional y el Estado boliviano- tienen

como tema subyacente el discurso del gobierno boliviano actual de que la cooperación internacional, especialmente USAID (La Razón, 2011); constituye una amenaza para el país y las aspiraciones al modelo de desarrollo autóctono denominado “vivir bien”. Y a pesar de que muchas entidades, tanto ONG bolivianas como donantes (ONG internacionales) consideran que, con su trabajo de capacitación de bases y líderes en temas de derechos civiles y humanos durante décadas, han aportado a la llegada del MAS-IPSP al gobierno, este último y los movimientos sociales que lo apoyan perciben a las ONG bolivianas e internacionales como parte funcional de la cooperación extranjera y no de la sociedad boliviana (La Razón, 2010 a, b).

Aspectos que han ido reduciendo las fuentes financieras internacionales principalmente de la Cooperación Bilateral Indirecta (ONG y Fundaciones internacionales), han estado vinculadas con normativas país que han orillado a las ONG en su conjunto a ser parte del Estado Nacional, registrar sus fondos, procedencia, ejecución, control sobre los montos y hasta la contratación del personal local, esto ha implosionado eventualmente logrando que un 40% de las ONG internacionales se repliegue hacia sus países de origen o busquen otros países del contorno para continuar trabajando, tal el caso de Paraguay, Argentina, Perú y Chile (Bazoberry Chali).

En marzo de 2020 y con el inicio de la pandemia en Bolivia, la Cooperación Internacional en general ha girado su articulación e incidencia sobre dos temas fundamentales:

- a. Atención en salud por efectos de la pandemia (todas las líneas) y

- b. Reactivación económica a partir de los municipios locales, pasando por las gobernaciones y el Estado Central.

Para el 2022 inician los nuevos periodos quinquenales de las ONG internacionales, quienes cada vez menos buscan ONG locales, se han convertido más en socios en el desarrollo y hoy por hoy comparten presupuestos cada vez más pequeños y con menos posibilidad de impulsar una mayor cantidad de proyectos (R. Salomón 2021), esto ha revalorizado el recurso económico centrando este en lo más importante y no lo recurrente.

#### **3.4.1.4. Fuentes de financiamiento**

Los fondos recibidos por parte del conjunto de la cooperación internacional (ONGD internacionales, embajadas y agencias bilaterales y multilaterales) constituyen la fuente de financiación más importante para las ONG bolivianas: para 66% de las mismas, representa entre 70% y 100% de sus fondos. A su vez, existe un grupo considerable que hace constar que no recibe ninguna financiación de este origen: son entidades de todo el territorio nacional, aunque La Paz destaca de forma desproporcional. Son entidades relativamente jóvenes, la mitad de estos casos con menos de 5 años de vida; lo que puede significar que todavía no han podido obtener este tipo de financiación externa. Entre 1996 y 2008 se incrementó el porcentaje de los fondos provenientes de la cooperación internacional para las ONG nacionales de 66% a 80% (Ministerio de Hacienda, 1997: 652), lo que implica que el 80% de los fondos que ejecutaron las entidades bolivianas en 2008 provino de esta fuente de financiación.

Casi el 100% de los requerimientos económicos de las ONG para la ejecución de programas y proyectos en el área social, así como

para su funcionamiento institucional, dependen del financiamiento externo (Sandoval, 1993: 45). Cabe resumir que, por un lado, los fondos provenientes del Estado boliviano son mínimos y, por otro lado, que las entidades han reducido el porcentaje proveniente de las fuentes de ingreso diversificadas. Esto último contradice el discurso de las mismas ONG bolivianas, según el cual están en búsqueda de una mayor independencia institucional tanto del Estado como de la cooperación internacional, que corresponde a la necesidad de contar con fuentes estables y no condicionadas de financiación.

Los fondos desembolsados por los donantes extranjeros directamente a las ONG bolivianas se incrementaron en 59% entre 1996 y 2008 (Ministerio de Hacienda, 1997: 652) lo que, considerando en primer lugar el efecto inflacionario y en segundo lugar el aumento del 46% en el número de ONG bolivianas, permite deducir que aumentaron de forma proporcional el número de ONG y la cantidad de fondos externos disponibles. También producto de que las ONG internacionales han abandonado el país, pero siguen financiando proyectos locales a través de estas ONG nacionales y en el último tiempo cúpulas representativas de grupos meta (D. Vargas 2020).

Estos elementos han ido coartando la cantidad de recursos económicos que las ONG son capaces de captar desde la cooperación internacional, por consiguiente; estas han volcado su mirada hacia el sector privado nacional e internacional bajo la línea de la Responsabilidad Social Empresarial (RSE), siendo cada vez más ONG internacionales y nacionales que captan recursos por esta vía, se ha convertido en fuentes de financiamiento más rápidas, sin tantos procedimientos y con un mayor alcance de proyectos (R. Salomón 2022).

## Capítulo IV – Conclusiones Finales

### 4.1. Conclusiones Generales

- a. Antes de la década de los 80 el cumulo de ONG eran locales con líneas de apoyo puntuales, no vinculadas al desarrollo país, así como no direccionadas a lineamientos internacionales, actuando con un carácter asistencialista.
- b. El impacto de las ONG internacionales en el marco del desarrollo en Bolivia ha sido mínimo, desde la época de los años 80 el país no ha tenido políticas públicas claras, ni lineamientos estratégicos traducidos en Planes Nacionales de Desarrollo, entonces las ONG no se han alineado, produciendo apoyo donde muchas veces no era necesario.
- c. La cooperación al desarrollo ha ido de más a menos en los últimos 30 años reduciendo su accionar en el país, por consiguiente, cada vez son menos las ONG internacionales que aún actúan con recursos propios, los cuales apalancan para lograr una mayor cantidad de recursos.
- d. A inicios de 2006 se veía con mucho exitismo el cambio de modelo gobernante en el país, ya que las ONG nacionales e internacionales habían impulsado de cierta manera este cambio, con el pasar de los años las ONG fueron arrinconadas hasta llegar a ser expulsadas en muchos casos y en otros a migrar fuera del país.
- e. El Gobierno del Movimiento Al Socialismo entre las gestiones 2009 – 2013 ha incrementado la dureza de las normativas nacionales, especialmente en lo referido a la Ley de ONG y aspectos impositivos, esto ha repercutido negativamente en las

ONG quienes han preferido cerrar sus acciones en el país y/o aperturar las mismas en otros países cercanos que tienen menos exigencias.

- f. La tendencia de la cooperación al desarrollo es ir desapareciendo, entre otros factores porque Bolivia en 2010 fue declarada por el Banco Mundial como país de ingresos medios, entonces; los países del norte han priorizado sus líneas de acción respecto a acciones en el continente africano, Bolivia hasta este año aún era considerado un país beneficiario de donaciones a fondo perdido.
- g. La gran mayoría de proyectos sociales y de inversión social está en manos estatales, los recursos provienen de la Cooperación Bilateral Directa, con contratos de préstamo de gobierno a gobierno, impulsando la desaparición del mundo de ONG (cooperación al desarrollo).
- h. En los últimos años los gobiernos del norte del planeta (países desarrollados), han ido reduciendo el apoyo a través de proyectos canalizados por ONG internacionales, entonces; las líneas de acción son reducidas y el apoyo es mínimo.
- i. Una nueva línea abierta para buscar fondos y financiadores está vinculada con la Responsabilidad Social Empresarial (RSE) y todos sus esquemas de acción provenientes de las megaempresas privadas que buscan apoyar socialmente a países del sur del planeta a través de proyectos sociales que se vinculan a sociedad civil y el mundo de las ONG sobre todo internacionales, pero también nacionales.
- j. La inclusión de nuevos actores en la lógica de desarrollo, tal el caso de las Universidades públicas y privadas, esta impulsando el proceso desde otras perspectivas con un fuerte proceso investigativo.

- k. Los consorcios que se forman en la actualidad entre públicos y privados, permiten acentuar con mayor fuerza el futuro de las ONG internacionales en Bolivia.

### **Bibliografía Consultada**

- Aipe (ed.) 2001 La sociedad civil y el Estado boliviano: crisis y posibles soluciones. La Paz: Asociación de Instituciones de Promoción y Educación.
- Anheier, Helmut y Salomón, Lester 1998 The Nonprofit Sector in the Developing World: a Comparative Analysis. Manchester: Manchester University Press.
- Arrellano-López, Sonia y Petras, James 1994 -La ambigua ayuda de las ONG en Bolivia-. Nueva Sociedad, 131, mayo-junio.
- Barrios Suvelza, Franz Xavier 1997 El futuro de las ONG's o las ONG's del futuro. Gestión de recursos, proyectos e intervenciones. La Paz: Plural.
- Baum y Singh 1994 -Organizational Niches and the Dynamics of Organizational Mortality-. American Journal of Sociology, 100/2, pp.346-380.
- Bazoberry Chali, Óscar y Ruiz, Carmen Beatriz 2010 ¿Qué esperar de las ONG? Enfoques y prácticas de desarrollo rural en los países andinos.

- Bebbington, Anthony y Kopp, Adalberto 1995 Evaluación del programa del gobierno de Suecia de apoyo a las ONG suecas en Bolivia. London: Overseas Development Institute.
- CONGI 2009 Anuario 2008. La Paz: Coordinadora de Organizaciones No Gubernamentales Internacionales, (www.congi.bo) 04.04.2011.
- Edwards, Michael y Hulme, David 1996 Non-governmental Organizations-performance and Accountability: Beyond the Magic Bullet. London: Earthscan.
- Eyben, Rosalind 2003 -Donors as Political Actors: Fighting the Thirty Years War in Bolivia-. En: IDS Working Paper, 183, April 2003. Brighton/Sussex: IDS.
- Farah, Ivonne 2008 -Proceso político boliviano y rol de las ONG-. En: Chaplin, Ann y Farah, Ivonne. Fortalecimiento de la sociedad civil: metodología para la medición de impacto. La Paz: CIPCA.
- Fernández, Rubén C. 1994 Privado, aunque pública. Río de Janeiro: Civicus.
- Fundación Jubileo 2009 - ¿Continúa la cadena de la deuda externa para Bolivia? -. En: Reporte de Coyuntura, 8, octubre 2009. La Paz: Fundación Jubileo. [http://www.jubileobolivia.org.bo/recursos/files/pdfs/Reporte\\_Coyuntura\\_N\\_8\\_Deuda\\_Externa.pdf](http://www.jubileobolivia.org.bo/recursos/files/pdfs/Reporte_Coyuntura_N_8_Deuda_Externa.pdf) 2011
- Kohl, Benjamín 2007 El bumerán boliviano. La Paz: Plural.

- León, Rosario y Toranzo Roca, Carlos (coordinador) 1990 Debate regional: El Chapare actual; sindicatos y ONG's en la región. Cochabamba: CERES - ILDIS.
- Liendo, Roxana 2009 Participación Popular y el Movimiento Campesino Aymara. La Paz: CIPCA.
- Ministerio de Desarrollo Humano, 1994 Participación Popular y ONG's. La Paz: Ministerio de Desarrollo Humano.
- Ministerio de Hacienda, 1997 Directorio Nacional de ONG en Bolivia 1997. La Paz: Ministerio de Hacienda, Secretaria Nacional de Inversión Pública y Financiamiento Externo.
- Peres, José Antonio y Casanovas, Mauricio, 1992 Aproximación al origen, evolución y desarrollo de las ONG en Bolivia. La Paz: CEP.
- PNUD, 2002 Informe de Desarrollo Humano en Bolivia. La Paz: PNUD.
- Recolons, Marcos 2000 - Amor libre de las ONGD del norte: Norte y Sur, una relación demasiadas veces ambigua-. En: Cuarto Intermedio, 54, febrero 2000, Cochabamba.
- Rodríguez-Carmona, Antonio 2009 Rompiendo con el -Proyectorado-: el gobierno del MAS en Bolivia, Itaca, Madrid.
- <http://www.redsolidariaitaca.org/?Rompiendo-con-el-Proyectorado> 2011, 2008 El proyectorado: Bolivia tras 20 años de ayuda externa. Barcelona: Intermón Oxfam.

- Sandoval, Godofredo, 1993 Las ONG's y los caminos del desarrollo. La Paz: CEP.
- Sogge, David, 2002 Give and Take: What's the Matter with Foerign Aid? New York: ZedBooks.
- Toro, Graciela. 2010 la pobreza, un gran negocio. Un análisis crítico sobre oenegés, microcrédito y bancas. La Paz: Mujeres Creando.
- Van Niekerk, Nico, 1995 -Las ONG en Bolivia: Una introducción al debate sobre la definición de su nuevo rol a partir de 1985-. En: Wils, Frits (ed.). Organizaciones no gubernamentales y sus redes en Bolivia. La Paz: GOM y CEP. 1992 La cooperación internacional y la persistencia de la pobreza en los Andes bolivianos. La Paz: UNITAS y MCTH.
- UNITAS (ed.), 2010 Informe Primera Consulta Nacional. Las organizaciones de la sociedad civil como actores en el desarrollo. La Paz: UNITAS, 2010.
- World Bank, 1989 Operation al Directive 14.70 date August 28, 1989: Involving Non governmental Organizations in World Bank Supported Activities. Washington DC: Word Bank <http://www.gdrc.org/ngo/wb-ngo-directive.html> 2011.

## Artículos de Periódicos

- Álvarez Téllez, Fidel 2010, El financiamiento de las ONG 's. En: Nueva Economía. La Paz, 22.02.2010.
- El Deber, 2007 Controlar las ONG sí, pero no de manera inquisidora. Santa Cruz, 02.09.2007.
- El Diario 2006 Un Gobierno de las ONG. La Paz, 31.07.2006.
- El Diario 2007 Gobierno se pronuncia sobre uso y destino de recursos de cooperación. La Paz, 01.09.2007.
- La Prensa 2007a ONG, Gobierno y Constituyente. La Paz, 06.02.2007.
- La Prensa 2007b El Gobierno no controla más del 50% de la ayuda externa. La Paz, 31.08.2007.
- La Prensa 2007c Gobierno hace un reglamento para vigilar la ayuda externa. La Paz, 23.09.2007.
- La Razón 2007 El Gobierno busca regular a más de 600 ONG sin registro. La Paz, 24.10.2007 2010a Gobierno identifica a ONG vinculadas a Usaid y asegura que conspiran. La Paz, 25.07.2010.2010b Resolución N°02/2010: Directorio CPIB (Solicitada). La Paz, 25.07.2010.2010c Sindicatos campesinos indígenas se sostienen con ayuda externa. La Paz, 05.09.2010.

## Anexo I – Objetivos del Milenio (ODM)

# **OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE**



## **Anexo II - Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS)**

### **ODS 1: fin de la pobreza**

Es necesario poner fin a la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo. Más de 700 millones de personas en el mundo viven en la extrema pobreza.

### **ODS 2: poner fin al hambre**

Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición, y promover la agricultura sostenible. Más de 800 millones de personas en el mundo sufren desnutrición.

### **ODS 3: salud y bienestar**

Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. Debe impulsarse el progreso sanitario a nivel científico.

### **ODS 4: educación de calidad**

Este Objetivo busca garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad, y promover oportunidades de aprendizaje para toda la vida para todos. Cerca de 600 millones de niños carecen de educación.

### **ODS 5: igualdad de género**

El ODS 5 trabaja por lograr la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de todas las mujeres y niñas. 1 de cada 3 mujeres ha sufrido violencia física o sexual.

## **ODS 6: el agua**

El 40% de la población mundial carece de agua. Por eso, uno de los objetivos es garantizar la disponibilidad de agua y su ordenación sostenible, y el saneamiento para todos.

## **ODS 7: energía asequible y no contaminante**

Con sus medidas, tratará de garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos. Deben incorporarse electrodomésticos e iluminación eficientes.

## **ODS 8: trabajo decente y crecimiento económico, uno de los Objetivos de Desarrollo Sostenible central para el sindicalismo**

**Este ODS se define como “promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo, y el trabajo decente para todos”.**

El 60% de la población mundial trabaja en la economía informal, sin tener un empleo decente. La erradicación del trabajo forzoso y la eliminación de las peores formas de trabajo infantil deben estar aseguradas en 2025.

## **ODS 9: industria, innovación e infraestructuras**

“Construir infraestructura resiliente, promover la industrialización inclusiva y sostenible, y fomentar la innovación”. Esto supone desarrollar infraestructuras fiables, sostenibles, resilientes y de calidad. Y promover la capacidad tecnológica, la investigación y la innovación, con una industrialización inclusiva y sostenible.

## **ODS 10: reducir la desigualdad en y entre los países**

Potenciar la inclusión social, económica y política de todos. Garantizar la igualdad de oportunidades. Adoptar políticas, en especial fiscales, salariales y de protección social, para lograr progresivamente una mayor igualdad.

## **ODS 11: ciudades y comunidades sostenibles**

Contempla medidas y políticas encaminadas a lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

Debe asegurarse el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos.

Proporcionar sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles.

Reducir el impacto ambiental negativo de las ciudades.

Poner en marcha políticas de mitigación del cambio climático y adaptación a él.

## **ODS 12: garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles**

Lograr la ordenación sostenible y el uso eficiente de los recursos.

Reducir el desperdicio mundial de alimentos per cápita.

Lograr la gestión ecológica racional de los productos químicos.

Disminuir de manera sustancial la generación de desechos.

Generar estilos de vida en armonía con la naturaleza.

El reciclaje juega un papel fundamental en materiales como el papel, el plástico, el vidrio o el aluminio.

### **ODS 13: adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos**

Este objetivo comprende las acciones necesarias para poner freno al calentamiento global. Para ello, hay que fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación; así como mejorar la educación y sensibilización para mitigar el cambio climático.

Urge poner en práctica la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.

### **ODS 14: vida submarina**

Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos es imprescindible para el desarrollo sostenible. Los mares deben gozar de salud y, para ello se busca:

prevenir y reducir de manera significativa la contaminación marina.

gestionar y proteger de manera sostenible los ecosistemas marinos.

reglamentar eficazmente la explotación pesquera.

aumentar los conocimientos científicos y la capacidad de investigación con las tecnologías marinas.

Los residuos no tienen cabida en nuestros mares. No es su lugar.

### **ODS 15: vida de ecosistemas terrestres**

Entre los Objetivos de Desarrollo Sostenible figura el proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres; efectuar una

ordenación sostenible de los bosques; luchar contra la desertificación; detener y revertir la degradación de las tierras; y poner freno a la pérdida de la diversidad biológica.

Para ello, se pone el acento en:

velar por la conservación.

el restablecimiento y el uso sostenible de los ecosistemas.

poner fin a la deforestación.

luchar contra la desertificación rehabilitando tierras y suelos degradados.

velar por la conservación de los ecosistemas montañosos, incluida su diversidad biológica.

adoptar medidas para reducir la degradación de los hábitats naturales, protegiendo a las especies amenazadas.

### **ODS 16: promover sociedades pacíficas e inclusivas**

Esto, en sí mismo, facilita el desarrollo sostenible. Para ello, es necesario también facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. Igualmente, deben reducirse todas las formas de violencia.

### **ODS 17: fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible**

Este objetivo impulsa el fortalecimiento de políticas en materia de finanzas, tecnología, generación de capacidades y comercio. Además, aboga por atender cuestiones sistémicas para el desarrollo, como la coherencia normativa e institucional.

Y, por último, trata de promover la alianza mundial entre múltiples interesados, estableciendo un sistema de revisión de datos, supervisión y rendición de cuentas.



